



## **CAP. 1 STRATEGIA DE DEZVOLTARE DURABILĂ**



## **1.1 Noțiunea de dezvoltare durabilă și scopul acesteia**

Dezvoltarea durabilă promovează conceptul de conciliere între progresul economic și social fără a pune în pericol echilibrul natural al planetei. Dezvoltarea durabilă a fost gândită ca o soluție la criza ecologică determinată de intensă exploatare industrială a resurselor și degradarea continuă a mediului și caută în primul rând conservarea calității mediului înconjurător.

**Cea mai cunoscută definiție** a dezvoltării durabile este cea propusă în 1987 de către Comisia Mondială pentru Mediu și Dezvoltare (WCED) ca urmare a Raportului Brundtland: *"Dezvoltarea durabilă este dezvoltarea care corespunde necesităților prezentului, fără a compromite posibilitatea generațiilor viitoare de a-și satisface propriile nevoi"*.

**Conceptul dezvoltării durabile are la bază trei componente:** mediul înconjurător, societatea și economia. În momentul de față, aceste 3 domenii nu sunt corelate astfel încât să se ajungă la un echilibru durabil. De prea puține ori se ține cont de impactul negativ asupra mediului său societății, atunci când sunt luate decizii economice. De multe ori, prosperitatea economică se obține cu efecte dezastruoase pentru mediu și/sau cu prețul exploatării forței de muncă.

Potrivit numeroaselor analize ale tendințelor curente în problemele de la nivel global, mulți observatori consideră că specia umană nu-și mai poate continua dezvoltarea pe bazele actuale fără a fi expusă unor severe perturbări ecologice, economice și sociale. Ne aflăm într-un moment crucial din istoria umanității, în care trebuie luate măsuri pentru încadrarea societății și sistemului economic pe o traiectorie de dezvoltare durabilă, concept apărut în decursul ultimei jumătăți de secol, ca urmare a evoluției preocupărilor legate de integrarea problemelor de mediu cu cele ale economiei.

În ciuda multor eșecuri, ultimii 30 de ani au creat o platformă solidă pe care să poată fi construită dezvoltarea durabilă în următoarele decenii.<sup>1</sup>

Astfel dezvoltarea durabilă reprezintă "o nouă cale de dezvoltare care să

---

<sup>1</sup> <http://www.viitorplus.ro/Istoric-137>

susține progresul uman pentru întreaga planetă și pentru un viitor îndelungat", sau "dezvoltarea durabilă este dezvoltarea care urmărește satisfacerea nevoilor prezentului, fără a compromite posibilitățile generațiilor viitoare de a-și satisface propriile nevoi".

În prezent, conceptul s-a extins asupra calității vieții prin repartizarea bogăției între țările dezvoltate și cele mai puțin dezvoltate, asigurarea unui trai decent a milioanele de bărbați, femei și copii aflați în pericol, acolo unde planeta pare deja asfixiată de exploatarea excesivă a resurselor naturale, dar mai ales cum să facem să transmitem o planetă sănătoasă generațiilor viitoare.<sup>2</sup>

## **1.2 Scurt istoric al noțiunii de Dezvoltare Durabilă**

**Conceptul de dezvoltare durabilă a luat naștere acum 30 de ani**, ca răspuns la apariția problemelor de mediu și a crizei resurselor naturale, în special a celor legate de energie. Practic, Conferința privind Mediul de la Stockholm din **1972** este momentul în care se recunoaște ca activitățile umane contribuie la deteriorarea mediului înconjurător, ceea ce pune în pericol viitorul Planetei. Câțiva ani mai târziu, în **1983**, își începea activitatea Comisia Mondială pentru Mediu și Dezvoltare (WCED), după o rezoluție adoptată de Adunarea Generală a Națiunilor Unite. În **1985** era descoperită o gaură din stratul de ozon de deasupra Antarcticii și, prin Convenția de la Viena a început căutarea unor soluții pentru reducerea consumului de substanțe care dăunează stratului protector de ozon care înconjoară Planeta.

În **1987**, la un an de la catastrofa de la Cernobîl, în cadrul Raportului WCED de la Brundtland a fost formulată cea mai citată definiție a dezvoltării durabile: "Dezvoltarea durabilă este cea care urmărește nevoile prezentului, fără a compromite posibilitatea generațiilor viitoare de a-și satisface nevoile lor".

Termenul de dezvoltare durabilă a început să devină, însă, foarte cunoscut abia după Conferința privind mediul și dezvoltarea, organizată de Națiunile Unite la Rio de

---

<sup>2</sup> [http://www.mmediu.ro/dezvoltare\\_durabila/dezvoltare\\_durabila.htm](http://www.mmediu.ro/dezvoltare_durabila/dezvoltare_durabila.htm)

Janeiro în vara lui **1992**, cunoscută sub numele de "Summit-ul Pământului". Ea a avut ca rezultat elaborarea mai multor convenții referitoare la schimbările de clima (reducerea emisiilor de metan și dioxid de carbon), diversitatea biologică (conservarea speciilor) și stoparea defrișărilor masive. Tot atunci a fost elaborată și Agenda 21 - planul concret de susținere a dezvoltării durabile. Scopul declarat al Conferinței a fost stabilirea unei noi strategii a dezvoltării economice, industriale și sociale în lume, cuprinsă sub numele de dezvoltare durabilă – "sustainable development".

În 2002, la Johannesburg, a avut loc un nou Summit al ONU privind dezvoltarea durabilă pentru a se constata progresul făcut spre dezvoltarea durabilă.

Principalele probleme discutate:

- reducerea numărului celor care nu au acces la rezerve de apă potabilă, de la peste 1 miliard la 500 milioane până în anul 2015;
- înjumătățirea numărului celor ce nu au condiții de salubritate corespunzătoare, la 1,2 miliarde;
- creșterea folosirii surselor durabile de energie și refacerea efectivelor de pește secătuite.

În 2012 a mai avut loc o alta conferința ONU în Brazilia, ce a avut drept scop reînnoirea angajamentelor politice, evaluarea progreselor precum și abordarea unor noi provocări urgente.<sup>3</sup>

### **1.3 Principiile Dezvoltării Durabile**

Principiile Dezvoltării Durabile, așa cum au fost enunțate în 1992, în Declarația de la Rio asupra Mediului și Dezvoltării.

- **Principiul 1:** Oamenii stau în centrul preocupărilor dezvoltării durabile. Ei au dreptul la o viață sănătoasă și productivă, în armonie cu natura.
- **Principiul 2:** Statele, în acord cu Carta Națiunilor Unite și cu principiile dreptului internațional, au dreptul suveran de a-și exploata propriile resurse ca urmare a politicilor lor de mediu și de dezvoltare, și responsabilitatea de a asigura faptul că

---

<sup>3</sup> <http://www.earthsummit2002.org/Es2002.pdf>

activitățile desfășurate sub jurisdicția sau controlul lor nu cauzează daune mediului altor state sau zonelor aflate dincolo de limitele jurisdicției naționale.

➤ **Principiul 3:** Dreptul la dezvoltare trebuie îndeplinit astfel încât să întrunească nevoile de dezvoltare și de mediu ale generațiilor prezente și viitoare.

➤ **Principiul 4:** Pentru atingerea dezvoltării durabile, protecția mediului trebuie să constituie parte integrantă a procesului de dezvoltare și nu poate fi considerată izolată de acesta.

➤ **Principiul 5:** Toate statele și toți oamenii trebuie să coopereze în scopul esențial al eradicării sărăciei, ca cerința indispensabilă a dezvoltării durabile, pentru a diminua inegalitățile între standardele de viața și pentru a satisface mai bine nevoile majorității oamenilor lumii.

➤ **Principiul 6:** Situației speciale și nevoilor țărilor în curs de dezvoltare, în deosebi a celor mai puțin dezvoltate și a celor mai vulnerabile cu privire la mediu, trebuie să li se acorde prioritate specială. Acțiunile internaționale în domeniul mediului și dezvoltării trebuie, de asemenea, să se adreseze intereselor și nevoilor tuturor țărilor.

➤ **Principiul 7:** Statele trebuie să coopereze într-un spirit de parteneriat global, pentru conservarea, protecția și refacerea sănătății și integrității ecosistemului Pământului. Dată fiind contribuția diferită la degradarea mediului la nivel global, statele au responsabilități comune dar diferențiate. Țările dezvoltate recunosc responsabilitatea pe care o poartă în atingerea dezvoltării durabile la nivel internațional, având în vedere presiunile pe care societățile lor le au asupra mediului global și tehnologiile și resursele financiare pe care le dețin.

➤ **Principiul 8:** Pentru a atinge dezvoltarea durabilă și o calitate mai bună a vieții pentru toți oamenii, statele trebuie să reducă și să elimine modelele nesustenabile de producție și consum și să promoveze politici demografice potrivite.

➤ **Principiul 9:** Statele trebuie să coopereze pentru a-și întări capacitatea administrativă internă pentru dezvoltarea durabilă, prin creșterea nivelului de înțelegere științifică prin schimburi de cunoștințe științifice și tehnologice și prin intensificarea dezvoltării, adaptării, răspândirii și transferului tehnologiilor, inclusiv a tehnologiilor noi și inovatoare.

➤ **Principiul 10:** Problemele de mediu sunt cel mai bine tratate prin participarea tuturor cetățenilor de la nivelul relevant. La nivel național, fiecare individ trebuie să aibă acces corespunzător la informații de mediu care sunt deținute de autoritățile publice, inclusiv la informații asupra activităților și materialelor periculoase de la nivelul comunităților lor, și oportunitatea de a participa la procesul de luare a deciziilor. Statele trebuie să faciliteze și să încurajeze conștientizarea și participarea publicului făcând informația disponibilă la nivel cât mai larg.

➤ **Principiul 11:** Statele trebuie să promulge legislație de mediu eficace. Standardele de mediu, obiectivele de management și prioritățile trebuie să reflecte contextul de mediu și de dezvoltare căruia li se aplică. Standardele aplicate de unele țări pot fi nepotrivite și cu un cost economic și social nejustificat pentru alte țări, în special pentru țările în curs de dezvoltare.

➤ **Principiul 12:** Statele trebuie să coopereze pentru a promova un sistem economic internațional deschis care să conducă la creștere economică și dezvoltare durabilă în toate țările, pentru a se adresa mai bine problemelor privind degradarea mediului. Măsurile de politică comercială în scopuri legate de mediu nu trebuie să constituie mijloace de discriminare arbitrară sau nejustificată sau vreo constrângere ascunsă asupra comerțului internațional. Acțiuni unilaterale care să se ocupe cu probleme de mediu din afara jurisdicției țării importatoare trebuie să fie evitate. Măsurile de mediu care se adresează problemelor de mediu transnaționale sau globale trebuie, cât mai mult posibil, să se bazeze pe un consens internațional.

➤ **Principiul 13:** Statele trebuie să dezvolte legislația națională privind obligația și despăgubirea pentru victimele poluării și ale altor pagube de mediu. Statele trebuie de asemenea să coopereze într-o manieră promptă și mai hotărâtă pentru a dezvolta legi internaționale privind obligativitatea și despăgubirea pentru efectele adverse ale pagubelor de mediu cauzate de activități de sub jurisdicția sau controlul lor zonelor aflate dincolo de jurisdicția acestora.

➤ **Principiul 14:** Statele trebuie să coopereze în mod eficace pentru a descuraja sau preveni mutarea și transferul către alte state a oricăror activități sau substanțe care cauzează degradarea severă a mediului sau care se descoperă ca sunt periculoase pentru sănătatea umană.

➤ **Principiul 15:** Pentru a proteja mediul, abordarea precaută trebuie să fie larg aplicată de către state conform cu capacitățile lor. Acolo unde există amenințări de pagube serioase și ireversibile, lipsa de certitudine științifică deplină nu trebuie să fie folosită ca argument pentru amânarea măsurilor eficiente din punct de vedere al costurilor de prevenire a degradării mediului.

➤ **Principiul 16:** Autoritățile naționale trebuie să se străduiască să promoveze internalizarea costurilor de mediu și utilizarea instrumentelor economice, luând în considerare modul de abordare conform căruia poluatorul trebuie, în principiu, să suporte costul poluării, având datoria privind interesul public și fără a distorsiona comerțul internațional și investițiile.

➤ **Principiul 17:** Evaluarea impactului asupra mediului, ca instrument național, trebuie întreprinsă pentru activități propuse pentru care există posibilitatea să aibă un impact advers semnificativ asupra mediului și care sunt supuse deciziei unei autorități naționale competente.

➤ **Principiul 18:** Statele trebuie să anunțe imediat alte state cu privire la orice dezastre naturale sau alte pericole ce au probabilitatea de a produce efecte dăunătoare subite asupra mediului acelor state. Toate eforturile vor fi făcute de către comunitatea internațională pentru a ajuta statele astfel lovite.

➤ **Principiul 19:** Statele trebuie să furnizeze înștiințări prealabile și în timp util, ca și informații relevante statelor potențial afectate, asupra activităților ce ar putea avea un efect advers transnațional de mediu semnificativ și trebuie să se consulte cu acele state într-un stadiu timpuriu și în bună credință.

➤ **Principiul 20:** Femeile dețin un rol vital în managementul mediului și dezvoltare. Participarea lor deplină este de aceea esențială pentru atingerea dezvoltării durabile.

➤ **Principiul 21:** Creativitatea, idealurile și curajul tinerilor lumii trebuie să fie mobilizate pentru crearea unui parteneriat global pentru a atinge dezvoltarea durabilă și pentru a asigura un viitor mai bun pentru toți.

➤ **Principiul 22:** Locuitorii indigeni și comunitățile lor, ca și alte comunități locale dețin un rol vital în managementul mediului și dezvoltare datorită cunoștințelor și obiceiurilor lor tradiționale. Statele trebuie să le recunoască și să le susțină în mod just

identitatea, cultura și interesele și să le permită participarea eficientă la atingerea dezvoltării durabile.

➤ **Principiul 23:** Mediul și resursele naturale ale oamenilor sub asuprire, dominație sau ocupație trebuie să fie protejate.

➤ **Principiul 24:** Războiul este în mod intrinsec distructiv pentru dezvoltarea durabilă. Statele trebuie de aceea să respecte legile internaționale care furnizează protecție pentru mediu în timp de conflict armat și să coopereze la dezvoltarea în continuare a acestora, dacă este necesar.

➤ **Principiul 25:** Pacea, dezvoltarea și protecția mediului sunt interdependente și inseparabile.

➤ **Principiul 26:** Statele trebuie să își rezolve toate disputele legate de mediu în mod pașnic și prin mijloace potrivite în acord cu Carta Națiunilor Unite.

➤ **Principiul 27:** Statele și oamenii trebuie să coopereze în bună credință și într-un spirit de parteneriat la îndeplinirea principiilor cuprinse în această Declarație și la dezvoltarea în continuare a legilor internaționale în domeniul dezvoltării durabile. **“Dezvoltarea durabilă este cea care urmărește nevoile prezentului, fără a compromite posibilitatea generațiilor viitoare de a-și satisface nevoile lor”.**

## **1.4 Reglementări privind dezvoltarea durabilă. Obligativitatea acestora**

### **1.4.1 La nivel mondial**

Comunitatea internațională a decis să trateze problemele mediului prin măsuri colective la nivel global, pe care a căutat să le definească și să le aplice prin intermediul unui cadru internațional adecvat.

Acest cadru de acțiune la nivel internațional s-a format în timp și se află într-o evoluție dinamică, cuprinzând măsuri legale cu caracter obligatoriu în forma tratatelor sau convențiilor sau cu caracter neobligatoriu, în forma declarațiilor, rezoluțiilor sau seturilor de linii directoare și orientări politice, măsuri instituționale și mecanisme de finanțare viabile.

Comunitatea internațională s-a reunit pentru prima dată în 1972 la Conferința



de a Stockholm privind Mediul Uman (Stockholm Conference on Human Environment) pentru a dezbate problema mediului global și a necesităților de dezvoltare.

În urma conferinței au rezultat:

Declarația de la Stockholm, conținând 26 de principii<sup>4</sup>;

Planul de Acțiune pentru Mediul Uman, cu trei componente:

- programul pentru evaluarea mediului global (Earthwatch);
- activitățile pentru managementul mediului;
- măsurile de sprijin.

Toate acestea sunt considerate a fi piatra de temelie a primului cadru internațional pentru tratarea problemelor mediului.

Conferința a recunoscut că problemele de mediu ale țărilor industrializate, cum sunt degradarea habitatelor, toxicitatea și ploile acide nu reprezintă probleme neapărat importante pentru toate țările, adică strategiile de dezvoltare nu îndeplinesc necesitățile și prioritățile țărilor și comunităților celor mai sărace. Conferința a fost însă dominată în principal de problemele de mediu și a condus la creșterea conștientizării publice în acest domeniu.

Problemele globale ale mediului au început să devină predominante și au creat necesitatea inițierii unor acțiuni suplimentare pentru creșterea conștientizării publice, care să determine comunitatea internațională să ia în timp util măsuri funcționale, atât pe plan internațional cât și național.

Evaluarea efectelor acestor "noi" probleme ale mediului a condus la recunoașterea faptului că s-a realizat un progres prea redus în integrarea protecției mediului în politicile și activitățile de dezvoltare, respectiv obiectivul consacrat prin principiul 13 al declarației de la Rio nu a fost realizat.

Pentru a realiza un management mai rațional al resurselor, care să conducă astfel la îmbunătățirea mediului, Statele trebuie să adopte o abordare integrată și coordonată a planurilor lor de dezvoltare, pentru a asigura că dezvoltarea lor este compatibilă cu necesitatea de a proteja și îmbunătăți mediul în beneficiul propriei

---

<sup>4</sup> Prezentate în cadrul pct. 1.3, din primul capitol.

populații.

Necesitatea reorientării eforturilor pentru realizarea obiectivului de integrare s-a concretizat după unsprezece ani de la Conferința de la Stockholm, respectiv în 1983, când Națiunile Unite au înființat Comisia Mondială pentru Mediu și Dezvoltare (World Commission on Environment and Development – WCED) cunoscută sub denumirea de Comisia Brundtland.

Această comisie a elaborat și publicat în 1987 documentul "Viitorul nostru comun" (Raportul Brundtland), prin care s-a formulat cadrul care avea să stea la baza celor 40 de capitole ale Agendei 21 și a celor 27 de principii ale Declarației de la Rio și care a definit dezvoltarea durabilă ca fiind "dezvoltarea care îndeplinește necesitățile generației prezente, fără a compromite capacitatea generațiilor viitoare de a-și îndeplini propriile necesități".

În iunie 1992, la Rio de Janeiro s-a desfășurat Conferința Națiunilor Unite privind Mediul și Dezvoltarea (United Nations Conference on Environment and Development – UNCED) denumită și "Conferința de la Rio", la care s-au reunit 120 de conducători ai statelor lumii. Cu această ocazie, pe plan internațional, a fost recunoscută oficial necesitatea de a integra dezvoltarea economică și protecția mediului în obiectivul de dezvoltare durabilă și s-a afirmat importanța, în continuă creștere, a dreptului internațional al mediului, ca mecanism de codificare și promovare a dezvoltării durabile.

În urma conferinței au rezultat:

- Declarația de la Rio, conținând 27 de principii;
- Agenda 21, care constituie un plan de acțiune pentru dezvoltarea durabilă cu începere din secolul al XXI-lea, concretizat în 40 de capitole destinate unor domenii de programe specifice, structurate în termenii:

- bazei de acțiune;
- obiectivelor de realizat;
- activităților care trebuie efectuate;
- modalităților de implementare.

Summitul de la Rio a adus cu fermitate pe arena publică problemele de protecție a mediului și de dezvoltare. Alături de Agenda 21 și Declarația de la Rio, s-a

ajuns la un acord cu privire la două convenții obligatorii:

- Convenția privind Diversitatea Biologică (Convention on Biological Diversity CBD);
- Convenția cadru privind Schimbările Climatice.

Summitul de la Rio a generat de asemenea o serie întreagă de reacții pozitive, incluzând demararea a numeroase inițiative pentru implementarea Agendei 21 la nivel local și a reorientării politicii de protecție a mediului. În același an, în multe state s-au înființat comisii naționale pentru dezvoltarea durabilă și s-au întocmit strategii pentru dezvoltarea durabilă.

În ciuda acestor consecințe pozitive, obiectivul global al Agendei 21, care a făcut apel la o schimbare radicală a sistemelor de valori convenționale dominante existente și a proceselor instituționale, nu a putut fi atins.

RIO+5(1997). Evaluarea progresului realizat la cinci ani de la Conferința de la Rio (New York, 1997), a evidențiat o serie de deficiențe, legate în particular de echitatea socială și sărăcie. Aceste aspecte au fost evidențiate prin:

- reducerea asistenței oficiale acordate pentru dezvoltare și creșterea datoriilor internaționale;
- eșecul îmbunătățirii: transferului de tehnologie, construcției capacităților pentru participare și dezvoltare;
- eșecul coordonării instituționale și incapacitatea de a reduce nivelurile excesive de producție și de consum.

RIO+10 (2002) - Summitul de la Johannesburg a făcut apel la ratificarea, întărirea și implementarea mai fermă a acordurilor și convențiilor internaționale privind mediul și dezvoltarea.

Summitul Națiunilor Unite privind Dezvoltarea Durabilă (World Summit on Sustainable Development – WSSD), care a avut loc la Johannesburg în perioada 26 august – 6 septembrie 2002, a reunit 104 conducători ai statelor lumii și a avut ca principale rezultate:

- Declarația de la Johannesburg privind dezvoltarea durabilă;
- Planul de implementare a Summitului mondial privind dezvoltarea durabilă (JPOI).

Summitul de la Johannesburg a reafirmat dezvoltarea durabilă ca fiind un element central al agendei internaționale și a dat un nou impuls pentru aplicarea practică a măsurilor globale de luptă împotriva sărăciei și pentru protecția mediului.

S-a aprofundat și întărit înțelegerea conceptului de dezvoltare durabilă, în special prin evidențiere a importanțelor legături dintre sărăcie, mediu și utilizare a resurselor naturale.

Guvernele au căzut de acord și au reafirmat un domeniu de obligații și ținte concrete de acțiune pentru realizarea obiectivelor de dezvoltare durabilă.

Prin Declarația de la Johannesburg s-a asumat responsabilitatea colectivă pentru progresul și întărirea celor trei piloni interdependenți ai dezvoltării durabile: dezvoltarea economică, dezvoltarea socială și protecția mediului la nivel local, național, regional și global.

Planul de implementare urmărește aplicarea de măsuri concrete la toate nivelurile și întărirea cooperării internaționale, în baza responsabilităților comune dar diferențiate, exprimate în Principiul 7 al Declarației de la Rio și integrarea celor trei piloni ai dezvoltării durabile.

În acest sens, eforturile sunt cu precădere axate pe:

- eradicarea sărăciei;
- modificarea modelelor de producție și consum;
- protejarea sănătății;
- protejarea și managementul bazei de resurse naturale pentru dezvoltarea economică și socială.

Un important progres l-a constituit sprijinul pentru înființarea unui fond de solidaritate mondială pentru eradicarea sărăciei.

De asemenea, opiniilor societății civile li s-a dat o importanță deosebită, ca recunoaștere a rolului esențial al societății civile în implementarea dezvoltării durabile și promovarea de parteneriate.

RIO+20 (2012), Conferința ONU privind Dezvoltarea Durabilă – UNCSD. UNCSD a fost organizată în conformitate cu Rezoluția Adunării Generale 64/236, adoptată în septembrie 2009. Conferința a avut loc în Brazilia, în 2012, cu ocazia celei de a 20-a aniversări din 1992 a Conferinței Națiunilor Unite pentru Mediu și Dezvoltare

(UNCED), la Rio de Janeiro, și aniversarea a 10 ani din 2002 Summitul mondial privind dezvoltarea durabilă (WSSD) de la Johannesburg.

Obiectivul conferinței a fost acela de a asigura un angajament politic reînnoit pentru dezvoltarea durabilă, evaluarea progreselor realizate până în prezent și lacunele în punerea în aplicare a rezultatelor principalelor summituri privind dezvoltarea durabilă, precum și abordarea provocărilor noi și emergente. În acest scop, accentul se pune pe două teme majore, respectiv Economia verde, în contextul dezvoltării durabile și al eradicării sărăciei (trebuie avut în vedere legăturile cu Obiectivele de Dezvoltare ale Mileniului – Millennium Development Goals, MDGs) și Cadrul instituțional pentru dezvoltare durabilă.<sup>5</sup>

#### **1.4.2. La nivelul Uniunii Europene**

Dezvoltarea durabilă a devenit un obiectiv și al Uniunii Europene, începând cu **1997**, când a fost inclus în Tratatul de la Maastricht, iar în **2001**, la summit-ul de la Goetheborg a fost adoptată Strategia de Dezvoltare Durabilă a UE, căreia i-a fost adăugată o dimensiune externă la Barcelona, în **2002**.

În **2005** Comisia a demarat un proces de reviziune a Strategiei de Dezvoltare Durabilă, proces care a cuprins mai multe etape:

- în februarie 2005 Comisia a publicat o evaluare inițială și critică la adresa progresului înregistrat din 2001 și a evidențiat o serie de viitoare direcții de urmat. Au fost evidențiate o serie de direcții de dezvoltare non-durabile care au avut efecte negative: schimbarea climatică, amenințări la adresa sănătății publice, creșterea sărăciei și a excluziunii sociale, epuizarea resurselor naturale și afectarea biodiversității;

- în iunie 2005, șefii de stat și de guverne din UE au adoptat o declarație privind liniile directoare ale dezvoltării durabile, care susținea ca Agendă reînnoită de la Lisabona este o componentă esențială a obiectivului atotcuprinzător al dezvoltării durabile;

---

<sup>5</sup> <http://www.mmediu.ro/csd19/csd19.htm>

- pe 13 decembrie 2005, după consultarea cu mai multe instituții și persoane implicate, Comisia a prezentat o propunere de revizuire. Se pune accent pe 6 priorități: schimbarea climatică, sănătate, excluziune socială, transport, resurse naturale și sărăcie și erau identificate căile care trebuie urmate pentru a soluționa aceste probleme.

- în iunie 2006 a fost adoptată Strategia de Dezvoltare Durabilă pentru o Uniune Europeană extinsă, bazată pe strategia de la Goetheborg și rezultat al procesului început încă din 2004.

Strategia de dezvoltare durabilă a Uniunii Europene întâmpina mai multe provocări. Unele dintre aceste provocări sunt foarte asemănătoare cu problemele întâlnite de o altă strategie a Uniunii, agenda de la Lisabona. Cu toate ca UE a stabilit ca dezvoltarea durabilă este principiul atotcuprinzător al tuturor politicilor europene, în realitate problema competitivității economice a ajuns să domine agenda politică.

Cei trei piloni ai Strategiei de la Lisabona (competitivitate economică, incluziune socială și protejarea mediului înconjurător) au fost comparați cu trei copii, dintre care unul – competitivitatea economică – are nevoie de mai multă atenție. În acest proces, Strategia de Dezvoltare Durabilă este, uneori, redusă numai la pilonul mediu – al Strategiei de la Lisabona. Mai mulți comisari europeni au declarat, cu diferite ocazii, referitor la aceste probleme, ca UE are nevoie în primul rând de creștere economică, înainte de a putea acționa pentru protejarea mediului ori implementarea unor politici de protecție socială.

Pentru ca dezvoltarea durabilă este un concept atât de vast, uneori prea multe probleme diferite sunt puse sub umbrelă Strategiei de Dezvoltare Durabilă a UE, îndepărtând atenția de la adevăratele direcții de dezvoltare non-durabile (lipsite de sustenabilitate).

Scopul declarat al Strategiei reînnoite este acela de acționa pentru o îmbunătățire continuă a calității vieții atât pentru generațiile prezente, cât și pentru cele viitoare. Dar acest lucru nu se poate obține decât în cadrul unor comunități capabile să utilizeze resursele în mod rațional și eficient și să descopere potențialul ecologic al economiei, asigurând prosperitate, protecția mediului și coeziune socială.

Strategia de Dezvoltare Durabilă reînnoită privește întreaga Europă și de aceea

propune mijloace de îmbunătățire a cooperării cu nivelul guvernamental și ceilalți factori de decizie, cu ONG-uri și cu cetățenii, entități care trebuie să își unească eforturile pentru dezvoltare durabilă.

Cooperarea pentru o dezvoltare durabilă trebuie să fie o preocupare atât pentru UE, cât și pentru statele membre. Politica comunitară de dezvoltare durabilă trebuie să fie complementară politicilor derulate de statele membre.<sup>6</sup>

### **Obiectivele Strategiei pentru Dezvoltare Durabilă a Uniunii Europene.**

➤ Limitarea schimbărilor climatice și a costurilor și efectelor sale negative pentru societate și mediu.

➤ Să ne asigurăm că sistemul nostru de transport satisface nevoile economice, sociale și de mediu ale societății noastre, minimizând impacturile sale nedorite asupra economiei, societății și mediului.

➤ Promovarea modelelor de producție și consum durabile.

➤ Îmbunătățirea managementului și evitarea supraexploatării resurselor naturale, recunoscând valoarea serviciilor ecosistemelor.

➤ Promovarea unei bune sănătăți publice în mod echitabil și îmbunătățirea protecției împotriva amenințărilor asupra sănătății.

➤ Crearea unei societăți a incluziunii sociale prin luarea în considerare a solidarității între și în cadrul generațiilor, asigurarea securității și creșterea calității vieții cetățenilor ca o precondiție pentru păstrarea bunăstării individuale.

➤ Promovarea dezvoltării durabile pe scară largă; asigurarea ca politicile interne și externe ale UE sunt în acord cu dezvoltarea durabilă și angajamentele internaționale ale acesteia.<sup>7</sup>

**Strategia Europa 2020.** Strategia Europa 2020 a fost adoptată în cadrul Consiliului European din 17 iunie 2010, pe fondul unei crize economice profunde și al intensificării provocărilor pe termen lung, precum globalizarea, presiunea asupra utilizării resurselor și îmbătrânirea populației. Strategia *Europa 2020* propune o nouă viziune economică, care să ajute UE să iasă din criză și să edifice o economie

---

<sup>6</sup> <http://www.addjb.ro/?id=3&L=0>

<sup>7</sup> [http://www.mmediu.ro/dezvoltare\\_durabila/dezvoltare\\_durabila.htm](http://www.mmediu.ro/dezvoltare_durabila/dezvoltare_durabila.htm)

inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, cu niveluri ridicate de ocupare a forței de muncă, de productivitate și de coeziune socială.

Strategia se fundamentează pe trei priorități tematice, care se întrepătrund și se condiționează reciproc:

➤ *creștere economică inteligentă*: dezvoltarea unei economii bazate pe cunoaștere și inovare;

➤ *creștere economică durabilă*: promovarea unei economii mai eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor, mai ecologice și mai competitive;

➤ *creștere economică favorabilă incluziunii*: promovarea unei economii cu o rată ridicată a ocupării forței de muncă, în măsură să asigure coeziunea economică, socială și teritorială.

➤ Pentru a defini acțiunile necesare aplicării Strategiei Europa 2020, Comisia Europeană a propus atingerea, până în anul 2020, la nivel european, a următoarelor obiective:

➤ *rata de ocupare* a populației cu vârsta cuprinsă între 20 și 64 ani - minimum 75%;

➤ *nivelul investițiilor în cercetare și dezvoltare* - 3% din PIB-ul UE;

➤ *atingerea obiectivului „20/20/20”* (sau 30/20/20, în cazul respectării anumitor condiții) *în domeniul schimbărilor climatice și al energiei*;

➤ *rata părăsirii timpurii a școlarii* - 10%, iar ponderea populației cu studii superioare și vârsta între 30 și 34 de ani - cel puțin 40%;

➤ *reducerea cu 20 de milioane a numărului cetățenilor europeni amenințați de sărăcie* (ceea ce ar corespunde reducerii cu 25% a numărului de persoane cu risc de sărăcie).<sup>8</sup>

Documentele strategice care stabilesc cadrul implementării Strategiei Europa 2020, obiectivele 2020 la nivel european și care îndrumă acțiunile statelor membre spre atingerea acestor obiective sunt:

➤ Comunicarea Comisiei Europene COM (2010) 2020 final *EUROPA 2020 - O strategie pentru creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii*;

---

<sup>8</sup> [http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-a-nutshell/targets/index\\_ro.htm](http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-a-nutshell/targets/index_ro.htm)



➤ Orientările integrate Europa 2020 - Recomandarea Consiliului privind *Orientările generale pentru politicile economice ale statelor membre și ale Uniunii* (2010/410/UE) și Decizia Consiliului privind *Orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre* (2010/707/UE).

Pentru a cataliza progresele în cadrul fiecărei priorități tematice, Comisia Europeană a adoptat șapte inițiative emblematice (*flagship initiatives*), care să angajeze atât UE, cât și statele membre la acțiuni concrete, menite să impulsioneze creșterea economică și crearea de noi locuri de muncă:

➤ *O agendă digitală pentru Europa: valorificarea potențialului TIC într-o Europă slăbită de criză economică;*

➤ *Tineret în mișcare;*

➤ *O Uniune a inovării;*

➤ *O politică industrială integrată pentru era globalizării;*

➤ *O agendă pentru noi competențe și locuri de muncă: contribuția europeană la ocuparea totală;*

➤ *Platforma europeană împotriva sărăciei și excluziunii sociale: un cadru european pentru coeziune socială și teritorială;*

➤ *Europa eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor.*

Cadrul organizatoric european prin intermediul căruia statele membre își sincronizează politicile economice și financiare, astfel încât să atingă obiectivele propuse la nivelul UE și prin care este formalizat procesul de monitorizare a implementării prevederilor Strategiei *Europa 2020* este Semestrul European.

Implementarea strategiei prin exercițiul semestrului european este monitorizată la nivel european în cadrul reuniunilor Consiliului European.

Succesul în atingerea obiectivelor *Europa 2020* depinde de implementarea la nivel național a reformelor structurale necesare pentru a accelera creșterea economică inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. Programele Naționale de Reformă (PNR) reprezintă obligația fiecărui stat membru de a transla la nivel național obiectivele *Europa 2020*.

Pentru a face vizibilă, în România, strategia *Europa 2020* și pentru a asigura transparența implementării acesteia, autoritățile publice responsabile cu aplicarea

reformelor structurale sunt implicate într-un dialog permanent cu toți factorii interesați.

Procesul de informare și consultare publică se realizează prin organizarea unor evenimente (conferințe naționale, mese rotunde) menite să aducă în prim plan măsurile asumate în scopul atingerii obiectivelor naționale Europa 2020 și să contribuie la creșterea gradului de implicare a autorităților locale și de antrenare a societății civile în implementarea și actualizarea anuală a PNR.<sup>9</sup>

### **Strategia Europa 2020 a UE stă la baza tuturor politicilor de dezvoltare relevante la nivelul Uniunii Europene pentru perioada 2014-2020.**

Cea mai mare parte a asistenței financiare relevante din partea UE pentru Strategia Europa 2020 va fi pusă la dispoziție în cadrul Politicii de Coeziune a UE, prin Instrumentele Structurale. Întrucât legislația aplicabilă acestor instrumente pentru perioada 2014 - 2020 nu a fost încă definitivată, vor exista o serie de modificări față de perioada actuală, după cum urmează:

- includerea fondurilor UE pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, alături de FEDR, FSE și FC în ”contractul/acordul de parteneriat”, care va stabili cadrul strategic național pentru programarea fondurilor UE;
- oportunități mai mari pentru abordări teritoriale ale procesului de programare;
- posibilități de dezvoltare a unor Programe Operaționale (PO) multi-fond FEDR/FSE;
- concentrare mai mare pe monitorizarea rezultatelor – inclusiv monitorizarea la nivelul teritorial relevant;
- posibila impunere de către Comisia Europeană a unor condiționalități macro-economice și sectoriale statelor membre – ex-ante și/sau ex-post;
- alocări financiare suplimentare acordate Statelor Membre și/sau regiunilor cu rezultate deosebite în implementare și/sau celor care obțin rezultate ce contribuie la atingerea țintelor legate de strategia Europa 2020.
- concentrarea pe 11 Obiective Tematice după cum urmează:

---

<sup>9</sup> <http://www.mae.ro/node/19272>

- cercetare și inovare;
- tehnologiile informației și comunicării (TIC);
- competitivitatea întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri);
- trecerea la o economie cu emisii scăzute de carbon;
- adaptarea la schimbările climatice și prevenirea și gestionării riscului;
- protecția mediului și utilizarea eficientă a resurselor;
- promovarea sistemelor de transport durabile și eliminarea blocajelor din cadrul infrastructurilor rețelelor majore;
- ocupare și facilitarea mobilității forței de muncă;
- incluziune socială și combaterea sărăciei;
- educație, dezvoltarea de competențe și învățarea pe tot parcursul vieții;
- consolidarea capacității instituționale și o administrație publică eficientă;<sup>10</sup>

### ***PROPUNERILE LEGISLATIVE PRIVIND POLITICA DE COEZIUNE A UE 2014 – 2020.***

La 6 octombrie 2011, Comisia Europeană a adoptat un proiect de pachet legislativ care va constitui un cadru al politicii de coeziune a UE pentru perioada 2014–2020.

Comisia a propus mai multe schimbări importante ale modului în care politica de coeziune este concepută și pusă în aplicare, și anume:

- concentrarea asupra priorităților Strategiei Europa 2020 de creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii;
- recompensarea performanțelor;
- sprijinirea programării integrate;
- accentul pus pe rezultate – monitorizarea progreselor înregistrate în ceea ce privește atingerea obiectivelor convenite;
- consolidarea coeziunii teritoriale;
- simplificarea aplicării.

Aceste schimbări vin ca urmare a adoptării de către Comisie, în iunie 2011, a

---

<sup>10</sup> [http://www.adrnorddest.ro/index.php?page=pdr\\_ce](http://www.adrnorddest.ro/index.php?page=pdr_ce)

unei propuneri referitoare la următorul cadru financiar multianual pentru aceeași perioadă- un buget pentru aplicarea Strategiei Europa 2020.

În propunerea sa, Comisia a decis că politica de coeziune ar trebui să rămână un element esențial al următorului pachet financiar și a subliniat rolul său esențial în ceea ce privește aplicarea Strategiei Europa 2020.

**Bugetul total propus pentru perioada 2014–2020 va fi de 376 miliarde EUR**, inclusiv fondurile pentru noua facilitate „Conectarea Europei”, concepută în vederea creșterii numărului proiectelor transfrontaliere în domeniile energiei, transporturilor și tehnologiei informației.

Arhitectura legislativă a politicii de coeziune cuprinde:

- un regulament general de stabilire a unor dispoziții comune referitoare la Fondul european de dezvoltare regională (FEDR), Fondul social european (FSE), Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (EMFF), precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind FEDR, FSE și Fondul de coeziune;
- trei regulamente specifice privind FEDR, FSE și Fondul de coeziune; și
- două regulamente privind obiectivul de cooperare teritorială europeană și Gruparea europeană de cooperare teritorială (GECT).

**PROPUNERE DE REGULAMENT GENERAL.** Regulamentul general este organizat în două părți. Prima parte stabilește o serie de dispoziții comune referitoare la cele cinci fonduri structurale care intră sub incidența cadrului strategic comun (FEDR, FSE, Fondul de coeziune, FEADR și EMFF). În acest context, sunt prezentate elementele comune privind planificarea strategică și programarea, obiectivele tematice legate de Europa 2020, care vor constitui temeiul fondurilor, precum și dispozițiile privind cadrul strategic comun și contractile de parteneriat cu fiecare stat membru. Normele comune se referă de asemenea la eligibilitate, instrumente financiare și principii de gestiune și control.

A doua parte stabilește dispoziții specifice privind FEDR, FSE și Fondul de coeziune. Acestea se referă la misiunea și obiectivele politicii de coeziune, cadrul financiar, modalitățile specifice de programare și raportare, proiectele majore și

planurile de acțiune comune. De asemenea, sunt stabilite cerințele detaliate în materie de gestiune și control din cadrul politicii de coeziune și modalitățile specifice de gestiune financiară.

Reglementările specifice fondurilor includ dispoziții specifice fiecărui fond (FEDR, FSE și Fondul de coeziune), în special în ceea ce privește sfera de aplicare a fondurilor, prioritățile de investiții și indicatorii.

### **PROGRAMARE STRATEGICĂ CONSOLIDATĂ: CONCENTRARE TEMATICĂ ASUPRA STRATEGIEI EUROPA 2020.**

Pentru a maximiza impactul politicii în ceea ce privește realizarea priorităților europene, Comisia propune consolidarea procesului de programare strategică. Aceasta implică introducerea unui cadru strategic comun, a unor contracte de parteneriat și a unei liste de obiective tematice conforme cu Strategia Europa 2020 și cu orientările integrate ale acesteia.

Cadrul strategic comun, care urmează să fie adoptat de către Comisie, va stabili acțiuni cheie pentru realizarea priorităților UE, va oferi orientări privind programarea aplicabilă tuturor fondurilor, inclusiv FEADR și EMFF și va promova o mai bună coordonare a diverselor instrumente structurale ale UE.

Contractele de parteneriat, convenite la început între Comisie și statele membre, vor stabili contribuția generală la nivel național, corelată cu obiectivele tematice și cu angajamentele legate de acțiuni concrete în vederea realizării obiectivelor Europa 2020. Obiective clare și măsurabile vor fi definite într-un cadru de performanță.<sup>11</sup>

Astfel, Europa 2020 reprezintă strategia Uniunii Europene de creștere economică pentru următorii ani. Într-o lume aflată în permanentă schimbare, UE dorește să devină o economie inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. Aceste trei priorități se sprijină reciproc și sunt în măsură să ajute UE și statele membre să obțină un nivel ridicat de ocupare a forței de muncă, de productivitate și de coeziune socială.

---

<sup>11</sup>[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docoffic/official/regulation/pdf/2014/proposals/regulation2014\\_leaflet\\_ro.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/regulation/pdf/2014/proposals/regulation2014_leaflet_ro.pdf)

Până în anul 2020, România trebuie să atingă următorii indicatori:

Obiectivele Strategiei Europa 2020		Uniunea Europeană	România
			Obiectiv 2020
1	Rata de ocupare a populației cu vârsta de 20-64 ani	75%	70%
2	Investiții în cercetare și dezvoltare	3 % din PIB	2 % din PIB
<b>Energie și schimbări climatice</b>			
3	<i>Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră (față de anul 1990)</i>	20%	20%
	<i>Ponderele energiei din surse regenerabile în consumul final brut</i>	20%	24%
	<i>Creșterea eficienței energetice</i>	20%	19%
<b>Educație</b>			
4	<i>Rata părăsirii timpurii a școlii</i>	10%	11.3%
	<i>Rata populației cu vârsta de 30-34 ani absolventă a unei forme de educație terțiară</i>	40%	26.7%
5	<b>Promovarea incluziunii sociale, în special prin reducerea sărăciei - reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie și excluziune socială</b>	cu cel puțin 20 milioane	cu cel puțin 580.000 persoane

Țintele valorice ale României pentru îndeplinirea obiectivelor Strategiei Europei 2020 au fost stabilite în urma unor dezbateri ale autorităților românești și aprobate apoi de către Comisia Europeană. Acești indicatori au fost incluși în Programul Național de Reformă al României 2011-2013,<sup>12</sup> și vor fi avuți în vedere și în elaborarea următoarelor programe de dezvoltare pentru perioada 2014-2020.

<sup>12</sup> [http://www.adrnorddest.ro/index.php?page=pdr\\_ce\\_strategia\\_2020](http://www.adrnorddest.ro/index.php?page=pdr_ce_strategia_2020)

### **1.4.3. La nivel național**

Până în prezent, a fost adoptată doar Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României Orizonturi 2013–2020–2030, urmând ca toate celelalte programe să fie lansate în perioada februarie-martie 2014.

Documentul deja adoptat urmează prescripțiile metodologice ale Comisiei Europene și reprezintă un proiect comun al Guvernului României, prin Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile, și al Programului Națiunilor Unite pentru Dezvoltare, prin Centrul Național pentru Dezvoltare Durabilă.

Strategia stabilește obiective concrete pentru trecerea, într-un interval de timp rezonabil și realist, la un nou model de dezvoltare propriu Uniunii Europene și larg împărtășit pe plan mondial – cel al dezvoltării durabile, orientat spre îmbunătățirea continuă a vieții oamenilor și a relațiilor dintre ei în armonie cu mediul natural.

Elaborarea Strategiei este rezultatul obligației asumate de România în calitate de stat membru al Uniunii Europene conform obiectivelor convenite la nivel comunitar, în special cele statuate în Tratatul de aderare, în Strategia Lisabona pentru creștere și locuri de muncă și în Strategia reînnoită a UE pentru Dezvoltare Durabilă din 2006.

În urma dezbaterii proiectului la nivel național și regional, cu implicarea activă a factorilor interesați și cu sprijinul conceptual al Academiei Române, Strategia propune o viziune a dezvoltării României în perspectiva următoarelor două decenii, cu obiective care transcend dur ciclurilor electorale și preferințele politice conjuncturale:

- Orizont 2013: Încorporarea organică a principiilor și practicilor dezvoltării durabile în ansamblul programelor și politicilor publice ale României;
- Orizont 2020: Atingerea nivelului mediu actual al țărilor Uniunii Europene la principalii indicatori ai dezvoltării durabile;
- Orizont 2030: Apropierea semnificativă a României de nivelul mediu din acel an al țărilor UE.

Îndeplinirea acestor obiective strategice va asigura, pe termen mediu și lung, o creștere economică ridicată și, în consecință, o reducere substanțială a decalajelor economico-sociale dintre România și celelalte state membre ale UE.

Prin prisma indicatorului sintetic prin care se măsoară procesul de convergență reală, se creează astfel condițiile ca produsul intern brut pe cap de locuitor al României să depășească în anul 2013 media UE din acel moment, să se apropie de media UE în anul 2020 și să fie ușor superior nivelului mediu european în anul 2030.

Direcțiile principale de acțiune, detaliate pe sectoare și orizonturi de timp sunt:

- Corelarea rațională a obiectivelor de dezvoltare, inclusiv a programelor investiționale în profil inter-sectorial și regional, cu potențialul și capacitatea de susținere a capitalului natural;
- Modernizarea accelerată a sistemelor de educație și formare profesională, sănătate publică și servicii sociale, ținând seama de evoluțiile demografice și de impactul acestora pe piața muncii;
- Folosirea generalizată a celor mai bune tehnologii existente, din punct de vedere economic și ecologic, în deciziile investiționale; introducerea fermă a criteriilor de eco-eficiență în toate activitățile de producție și servicii;
- Anticiparea efectelor schimbărilor climatice și elaborarea din timp a unor planuri de măsuri pentru situații de criză generate de fenomene naturale sau antropice;
- Asigurarea securității și siguranței alimentare prin valorificarea avantajelor comparative ale României, fără a face rabat de la exigențele privind menținerea fertilității solului, conservarea biodiversității și protejarea mediului;
- Identificarea unor surse suplimentare de finanțare pentru realizarea unor proiecte și programe de anvergură, în special în domeniile infrastructurii, energiei, protecției mediului, siguranței alimentare, educației, sănătății și serviciilor sociale;
- Protecția și punerea în valoare a patrimoniului cultural și natural național; racordarea la normele și standardele europene privind calitatea vieții.<sup>13 14</sup>

#### **1.4.4 La nivel regional**

Comună Drăgănești din jud. Neamț face parte din regiunea de dezvoltare

---

<sup>13</sup> [http://www.mmediu.ro/dezvoltare\\_durabila/strategia\\_nationala.htm](http://www.mmediu.ro/dezvoltare_durabila/strategia_nationala.htm)

<sup>14</sup> Atât planul național, regional, cât și planul local de acțiune vor fi actualizate, pe măsura ce strategiile pentru perioada 2014-2020 vor fi făcute publice.



NORD EST, cuprinzând județele Neamț, Bacău, Suceava, Botoșani, Iași și Vaslui. Regiunea Nord-Est ocupă locul al doilea în ceea ce privește densitatea după Regiunea București-Ilfov). Populația regiunii este localizată cu precădere în mediul rural (56,6%).

Regiunea Nord-Est este regiunea cea mai slab dezvoltată a României (în 2004, PIB/locuitor reprezenta 69,2% din media națională). În interiorul regiunii, cele mai sărace zone sunt sudul județului Iași, sud-estul județului Neamț, estul județului Bacău, județele Botoșani și Vaslui.

Pe ansamblul Regiunii Nord - Est sunt evidente discrepanțele ca nivel dar și ca potențial de dezvoltare între vestul mai dezvoltat al Regiunii și estul mult rămas în urmă (județele Botoșani, Iași, Vaslui). Șansa zonelor de est, limitrofe graniței de est a Uniunii Europene, Ucrainei și Moldovei, este să se dezvolte ca areal de servicii de tranzit pentru produsele provenite din țările fostei URSS (înmagazinare, înnobilitare și pregătire prin segmentare și împachetare etc). Pentru aceasta trebuie efectuate lucrări de infrastructură, de creare a unor zone cu facilități specifice (parcuri logistice), asemănătoare celor din porturile Belgiei, Olandei și Germaniei, specializate în astfel de servicii.

Datorită condițiilor favorabile de care dispune, a frumuseții locurilor, purității aerului, apelor, zonelor montane din județele Bacău, Neamț și Suceava, precum și a inestimabilului patrimoniu cultural și religios existent, Regiunea Nord Est deține un potențial turistic relativ ridicat, care poate fi comparat cu alte zone turistice renumite din țară și din străinătate.

Alături de pitorescul regiunii, binecunoscuta ospitalitate, tradițiile populare, obiceiurile, specificul gastronomiei moldovenești, tradiționalele degustări de vinuri din podgoriile Cotnari și Huși dau culoare locală pentru atragerea turiștilor.

Având în vedere aceste aspect generale ale regiunii, procesul de planificare a dezvoltării la nivel regional oferă o **bază strategică esențială** pentru includerea măsurilor și a proiectelor implementate la nivel regional în viitoarele programe de finanțare indiferent de sursele de finanțare ale acestor programe.

PDR NE 2014-2020 va fi elaborat de către Direcția Planificare, Programare din cadrul Agenției pentru Dezvoltare Regională Nord Est, conform metodologiei comune privind planificarea dezvoltării regionale, transmisă de Ministerul Dezvoltării Regionale

și Turismului.<sup>15</sup>

PDR Nord Est asigură cadrul strategic și reprezintă instrumentul prin care regiunea, plecând de la analiza socio-economica regională și având drept cadru obiectivele tematice, prioritățile de investiții și acțiunile cheie prevăzute de proiectele de regulamente privind fondurile europene, își promovează prioritățile și interesele în domeniul economic, social, etc, reprezentând în același timp contribuția regiunii la elaborarea Strategiei Naționale de Dezvoltare 2014-2020.

Conform metodologiei anterior menționate, Planul de Dezvoltare Regională Nord-Est 2014-2020 va avea o structură standard:

1. Introducere
2. Profil socio-economic al regiunii. Disparități regionale
3. Analiza SWOT
4. Strategia de dezvoltare regional
5. Estimarea necesităților de finanțare
6. Indicatori de realizare a obiectivelor strategiei
7. Sistemul de implementare
8. Monitorizarea
9. Procesul partenerial
10. Sinteza evaluării strategice de mediu

Anexele:

1. Lista indicativă a proiectelor strategice
2. Evaluarea strategică de mediu

Până în acest moment, au fost elaborate analiza economica-sociala a regiunii (document care oferă o evaluare cantitativă și calitativă a condițiilor existente în regiune), analizele SWOT (care evidențiază punctele tari, punctele slabe ale regiunii, oportunitățile și riscurile de context), Strategia de Dezvoltare a Regionala Nord-Est 2014-2020 (draft) și prima variantă a listei indicative de proiecte strategice.<sup>16</sup>

---

<sup>15</sup> Prezenta Strategie de dezvoltare va fi actualizata in raport de Strategiile ce vor fi adoptate in cursul anului 2014.

<sup>16</sup> [http://www.adrnordest.ro/index.php?page=pdr\\_cr\\_planificare](http://www.adrnordest.ro/index.php?page=pdr_cr_planificare)

## 1.4.5 La nivel județean



Învecinat cu județele Suceava la nord, Harghita la vest, Bacău la sud și cu județele Iași și Vaslui la est, Județul Neamț este situat în partea central-estică a României și se încadrează, din punct de vedere geografic, între 46040' și 47020' latitudine nordică și 25043' și 27015' longitudine estică. Face parte din regiunea de dezvoltare Nord-Est a țării și prezintă următoarele date:

- Suprafața: 5896 km<sup>2</sup>
- Locuitori: 566059
- Așezări urbane: 5
- Commune: 78
- Sate: 344

La nivelul jud. Neamț s-a adoptat **AGENDA LOCALĂ 21 – PLANUL LOCAL DE DEZVOLTARE DURABILĂ A JUDEȚULUI NEAMȚ**. Agenda Locală se

concentrează asupra problemelor de ordin social, economic și de mediu și propune soluții la problemele existente prin încurajarea unor practici mai eficiente. Se conștientizează faptul ca dezvoltarea durabilă poate fi realizabilă fără a face rabat de la calitatea vieții, prin însușirea unei gândiri creatoare și practicarea unui comportament sustenabil.<sup>17</sup>

Principiile dezvoltării durabile trebuie să constituie o parte centrală a oricărei strategii locale. Astfel, Agenda Locală 21 abordează tema dezvoltării durabile ca o preocupare a comunităților, implicând toate sectoarele societății, inclusiv grupurile comunitare, întreprinderile și minoritățile etnice. Implicarea întregii societăți va oferi tuturor oportunitatea de a lua parte în acest proces și va genera o sursă de entuziasm, talent și expertiză, care este vitală pentru realizarea dezvoltării durabile.

Din Planul local de acțiune al județului Neamț, fac parte obiective precum:

#### **MEDIU:**

- Reducerea și prevenirea poluării aerului.
- Utilizarea durabilă a resurselor de apă.
- Realizarea unui management adecvat pentru ariile protejate.
- Conservarea și managementul durabil al ecosistemelor forestiere din județul Neamț.
- Sistem de management durabil al deșeurilor la nivelul județului Neamț.

#### **ECONOMIC**

- Crearea unei administrații publice locale moderne, bazată pe satisfacerea necesităților cetățenilor.
- Sprijinirea activității economice la nivel local și județean.
- Modernizarea exploatațiilor agricole
- Sprijinirea fermierilor și a persoanelor care își desfășoară activitatea în sectorul agroalimentar.
- Îmbunătățirea infrastructurii județene și locale de transport.

---

<sup>17</sup> [http://www.ncsd.ro/local\\_agenda\\_21\\_ro.html](http://www.ncsd.ro/local_agenda_21_ro.html)

- Dezvoltarea infrastructurii de turism.

## **SOCIAL**

Dezvoltarea rețelei de lucru interinstituționale la nivel local.

- Participarea activă și îmbunătățirea accesului beneficiarilor la serviciile sociale.
  - Sensibilizarea și informarea opiniei publice asupra drepturilor persoanelor și grupurilor în dificultate în vederea îmbunătățirii atitudinii și comportamentului general privind problematica specifică.
    - Asigurarea respectării standardelor minime de calitate în domeniul protecției sociale și a celor specifice pentru fiecare tip de serviciu oferit.
    - Creșterea gradului de ocupare a forței de muncă pentru persoanele cu handicap
      - Prevenirea abandonului și reducerea numărului de copii instituționalizați.
      - Dezvoltarea infrastructurii în domeniul medical.
      - Realizarea unui sistem informațional și a unei baze de date necesare cunoșterii evoluției biologice.
        - Reconstrucția învățământului în mediul rural.
        - Reabilitarea, modernizarea, extinderea și dotarea centrelor sociale și școlilor special, etc.<sup>18</sup>

---

<sup>18</sup><http://www.cjneamt.ro/Strategii/Planul%20Local%20pentru%20Dezvoltare%20Durabila%20a%20Judetului%20Neamt%20Agenda%20Locala21.pdf>



## CAP. 2 PREZENTAREA COMUNEI DRĂGĂNEȘTI, JUD. NEAMȚ



**Comună Drăgănești este o localitate din județul Neamț, regiunea Moldova, România. Se află la 15 km de orașul Târgu Neamț, la 27 de km de orașul Pașcani și la 21 km de orașul Fălticeni.** Comună Drăgănești este situată în partea de nord-est a județului Neamț, fiind limitrofă la nord-est și sud cu județul Suceava, la sud-vest cu comună Răucești și la nord-vest cu comună Brusturi. Pe toată latura estică este riverană râului Moldova. Comună Drăgănești se întinde pe o suprafață totală de 2650 Ha și este alcătuită din următoarele patru sate : Drăgănești care este și centrul comunei, Șoimărești, Orțăști și Râșca. Coordonate: 47°18'31"N 26°24'19"E.

### **2.1 Scurt istoric**

Comună Drăgănești din județul Neamț este situată în partea de N-E a jud. Neamț la hotar cu jud. Suceava prin râul Moldova având cea mai nordică localitate a județului- satul Orțăști. În prezent are în componența actuală patru sate - Drăgănești, Orțăști, Râșca și Șoimărești. Comună a fost reînființată în anul 2004 deoarece în perioada 1968-2004 a alcătuit comuna Brusturi - Drăgănești împreună cu încă alte patru sate care astăzi alcătuiesc comună Brusturi.

Vechimea satelor din această zonă este diferită de la un caz la altul, însă majoritatea lor sunt atestate documentar în sec. al XVI-lea și unele din sec. XVII-XVIII. Ca și satele din comună Brusturi și din comunele Boroaia, și Răucești au fost fie sate razeșești - închinat ulterior, fie sate boierești, fie pe moșia Mănăstirii Râșca, apoi o parte din ele au intrat în administrarea Mănăstirii Neamț.

Istoria satelor de pe cursul mijlociu al Moldovei, dintre Culmea Pleșului și estul Podișului Moldovei este stâns legată de întemeierea statului feudal Moldova și de istoria Mănăstirilor Neamț și Râșca-Bogdanești.

Despre **satul Drăgănești** se spune că ar fi fost întemeiat de Drăgan sau Dragoș, iar prima atestare documentară datează din timpul lui Iancu Vodă Sașul (1579-1582) când șase oameni din Drăgănești și anume Gorga, Ioan cel Bătrân, Nica Precop, Zaharia și Andreica, au luat parte la hotărnicia satului Oglinzi.

O carte de blesteme din anul 1747 menționează că satul era al M-rii Neamț. În „Dicționarul Geografic al Județului Suceava” (Serafim Ionescu) satul Drăgănești

(pag.109) este prezentat ca fiind așezat pe malul stâng al pârâului Culeșa, spre vărsarea în Râșca. Satul număra atunci 112 case, 126 familii și 462 de suflete (233 bărbați și 229 femei), iar vatra satului ocupa 10 fâlcii (aproximativ 15 hectare). Biserica veche a satului a fost construită în anul 1848 și avea patronul Sf. Voievozi.

Astăzi satul are o populație de circa 850 de locuitori și este reședința comunei Drăgănești din care mai fac parte satele Orțăști, Pănurești (înglobat în Drăgănești), Șoimărești și Râșca (Tonți).

Despre vechimea **satului Orțăști** putem afirma că el este printre primele sate de pe Valea Moldovei, atestat documentar pentru prima dată la 20 decembrie 1518, în mod indirect și în mod direct la 29 ianuarie 1522. Tot din aceste documente reiese și faptul că așezarea exista încă din vremea lui Alexandru cel Bun - „și au vândut din uricul lor drept pe care l-au avut de la Alexandru voevod”, deci acest sat pare să fie mai vechi, cel puțin de prin secolul al XV-lea, dacă nu chiar din secolele XIII-XIV, fapt constatat și în urma cercetărilor întreprinse de istoricii Mircea D. Matei și Emil I. Emandi și a săpăturilor arheologice, din anii 1981 -1982, efectuate de către arheologii Lia Bătrîna, Adrian Bătrîna, Ion Vatamanu și Ștefan Scorțanu. Cercetările au scos la iveală o temelie a unei biserici ce avea în interior o necropolă și o curte feudală între satele Orțești (com. Drăgănești, Neamț) și Giulești (com. Boroaia, Suceava), ce au fost datate ca fiind de la sfârșitul veacului al XIII-lea și începutul celui de-al XIV-lea. Trebuie subliniat faptul că biserica și curtea au fost incendiate în timpul campaniei lui Matei Corvin în Moldova (1467), apoi au fost refăcute și din nou incendiate în timpul invaziei tătară din anul 1510, când a fost jefuită și Mănăstirea Bogdănești (Râșca). Atestat documentar, în hrisovul din 1548, prin care Petru Oarța vinde episcopului de Roman, Macarie, a șasea parte din satul Orțăști (Istoria Românilor-A..D.Xenopol, vol.III, pag.563).- de aici poate și numele satului.

**Satul Șoimărești** are o vechime de aproximativ 500 ani bazându-se pe faptul că la Direcția Arhivelor Naționale Iași în 1840 se arăta că lipsesc actele originale din perioada 1520-1837 la "Perilipsis de documentele moșiilor Drăgușeni, Zăvoeni, Săcueni, Zmeești, Pănurești și Șoimărești între anii 1520-1837" Numele satului Șoimărești îl găsim într-un document de pe timpul lui Petru Rareș dat la Vaslui la 6 martie 1533 privind stabilirea hotarului între satele Drăgușeni, Șoimărești de către



pârcălabul Condrea de la Cetatea Neamț. Pentru numele satului exista două ipoteze:

- De la ocupația locuitorilor de a crește și dresa șoimi. Meseria de șoimar era veche. Domnitorii trimiteau la Poartă șoimi dresați pentru vânătoare de păsări de apă, prepelițe, potârniche, în descoperirea unor mamifere sălbatice dar și în interes militar în descoperirea oștilor, a unor oșteni ascunși.

- În cartea "Ștefan cel Mare și Sfânt- istorisiri și cântece populare" Focșani de Teodorescu și Kirileanu se arată că "Numele satului Șoimărești din comună Drăgănești ținutul Suceava și-l trage de la un vestit căpitan de oști- Șoimaru, căruia Ștefan cel Mare pentru vrednicia ostășească i-a hărăzit această moșie pe care a întemeiat satul."

Satul Șoimărești se știa că în 1803 făcea parte din ocolul Moldovei de Sus al ținutului Neamț. Imediat după 1803, ocolul Moldovei din ținutul Neamț a fost inclus în ținutul Sucevei. În 1846 satul Șoimărești făcea parte din ocolul Moldova, ținutul Suceava. În 1864 a fost înființată și plasa, ca unitate administrativ-teritorială imediat superioară comunei dar subordonată districtului, înființat în 1859 în locul ținutului.

După cel de-al doilea război mondial, în 1950, are loc o nouă restructurare a unităților administrativ-teritoriale: regiunea ia locul județului, iar plasa devine raion.

## **2.2 Mediu**

Învecinat cu județele Suceava la nord, Harghita la vest, Bacău la sud și cu județele Iași și Vaslui la est, Județul Neamț este situat în partea central-estică a României și se încadrează, din punct de vedere geografic, între 46040' și 47020' latitudine nordică și 25043' și 27015' longitudine estică. Formele de relief au înălțimi cuprinse între 1907m (vârful Ocolașul Mare) și 169 m (lunca Șiretului).

Comuna Drăgănești este situată în partea de nord a județului Neamț, în zona de contact dintre regiunea vestică a podișului Moldovei și subcarpatii Moldovei, pe partea dreaptă a râului Moldova, străbătută de DJ 155 B, drum ce face legătura directă cu comunele învecinate cât și cu județele limitrofe Suceava și Iași.

### **2.2.1 Așezare geografică**

Comună Drăgănești, județul Neamț, este așezată pe malul drept al râului

Moldova, în partea cea mai de vest a podișului Moldovei, care poartă denumirea de podișul Sucevei.

Este situat la limita de nord a județului Neamț, fiind învecinat la Nord-Est cu râul Moldova, la Sud cu satul Săvești, la Est cu terenurile comunei Drăgușeni (județul Suceava), iar la Vest cu satul Râșca (Tonți).

Hotare naturale are, așa cum am mai spus, în partea de Nord-Est, râul Moldova, care face hotar despărțitor cu județul Suceava și județul Iași. La Sud se află un râu mic, Râșca, ce se varsă în Moldova dincolo de satul Ungheni, comună Răucești.

Coordonatele geografice:

- latitudine nordică 47 grade 19 secunde;
- longitudine estică 26 grade 28 secunde;

Satul este străbătut în bună parte de șoseaua județeană Timișești – Giulești - Boroaia, la distanță de 14 km de Târgu Neamț și de 25 km de Fălticeni.

### **2.2.2 Caracterizare geologică și morfologică**

Aspectul geomorfologic este o consecință a construcției structurii geologice. Întreg relieful este grefat pe formațiuni sarmațiene constituite dintr-o alternanță de argile nisipoase, în care se găsesc intercalații de pietrișuri și unele nivele de călcare neolitice.

În general, sedimentele care alcătuiesc zona comunei, dar și zonele limitrofe, au o structură monoclinală cu o ușoară cădere de 4 m pe km, de la Nord-Vest spre Sud-Est. Pe lângă formațiunile sarmațiene, în lungul râului Moldova și al afluenților săi se întâlnesc depozite cuaternare, reprezentate în special prin terasele acestor râuri.

Se găsesc în acesta zonă următoarele terase ale râului Moldova, terase create de acest râu începând de la sfârșitul Pliocenului și pe tot parcursul Cuaternarului:

- Terasa de 140-150 m în sud-estul dealului Crucea (466 m) și estul Dealului lebedei (476m).
- Terasa de 140-150 m la sud-est de Brusturi și Sud-Vest de Poiană (412-417 m).
- Terasa de 120 m la sud de Brusturi și Nord de Brusturi (430-428 m).

- Terasa de 50-60 m la contactul eolian premontan cu șesul Moldovei între 360- 340 m.
- Terasa de 35 m în aceeași zonă de contact pe linia est de Târzia, Poiana, Brusturi.
- Terasa de 15-20 m - Terasa Drăgănești.
- Terasa de 4-5 m Terasa Șoimărești.
- Terasa de luncă joasă de 2 m.
- Terasa de luncă joasă inundabilă de 0,5-1 m.

Șesul inundabil al râului Moldova este orientat NV - SE, cu o lungime de 4-5 km și o lățime de 1 și 3 km, cu o pantă generală de 3-5 grade.

Geologia zonei. În zona în care se află, în general, în sedimentele de terasă întâlnim următoarea structură: în lojă se află prundișuri de 2-4 m grosime. Urmează nisipuri de 5-6 m grosime, iar în partea superioară a terasei se întâlnesc loessuri de 1-2 m grosime.

În subsol se găsesc rezerve de balast, cu care se pietruiesc drumurile comunale sau se întrebuițează la prepararea betonului pentru fundațiile diferitelor construcții. Rezervele de balast sunt în special pe o porțiune lată de 600-800 m, de-a lungul râului Moldova, fiind alimentată la fiecare viitură.

Tot în subsol, la adâncimi ce variază între 3-5 m se află pânza de apă freatică ce este destul de abundentă ținând cont că satul se află în apropierea râului Moldova.

De altfel prospecțiunile geologice au semnalat în aval de satul Șoimărești, la „Olăreni” urme de hidrocarburi sub formă de petrol, gaze naturale și cărbune, care, cine știe, în viitor ar putea să învioreze viața economică a localității. Aceleași urme s-au găsit și pe dealul Drăgănești.

### **2.2.3 Climă**

Din punct de vedere climatic, comună se află în punctul climatic al Podișului deluros moldovenesc, acoperit iarna de mase reci ale miniciclonului continental, iar vara de aer cald uscat (climă temperat-continentală). Pe lângă aceste caractere generale ale climatului din est și nord-estul țării, intervin o serie de factori locali care imprimă caractere aparte locale.

Astfel, lanțul Carpaților Orientali prezintă un obstacol în calea maselor de aer rece și mai umed din vest. Din acest motiv valorile temperaturii aerului cresc pe măsură ce ne deplasăm spre est, iar precipitațiile scad. Apoi, înclinarea spre SE și SV a terenurilor alături de expunerea estică și sud vestică a majorității versanților văilor, favorizează o încălzire diferită a suprafețelor teritoriilor față de cea a unui relief nefragmentat.

La acești factori generali se adaugă și factorii pur locali, determinând nuanțe locale. Astfel, prezența văilor depresionare largi, sub formă de culoare (Moldova) favorizează scurgerea de-a lungul lor a aerului rece, de nuanță polară și subpolară, care mențin temperaturi scăzute, mai ales iarna, dar și toamna se sesizează: răcirea timpurie a temperaturii aerului, precum și brume timpurii.

Primăvara aceleași fenomene prelungite spre vară, sunt deseori resimțite. Uramărirea valorilor elementelor climatice pentru satul nostru este dificilă, deoarece cea mai apropiată stație meteorologică se afla la Târgu Neamț. Sursa principală de energie, radiația globală, și care determină principalele fenomene meteorologice poate fi apreciată la 115 K/cm cu variații diurne lunare și anuale, iar durata anuală de iradiere este de circa 1850-1950 ore.

Temperatura aerului se prezintă astfel:

- temperatura medie anuală 7,4 grade Celsius;
- temperatura medie în ianuarie -4,5 grade Celsius;
- temperatura medie iulie 18,5 grade Celsius;
- temperatura maximă absolută 32,6 grade Celsius la 15.07.1974;
- temperatura minimă absolută -35 grade Celsius la 03.02.1960;
- primul îngheț (medie) 5-15 octombrie;
- ultimul îngheț 16-25 aprilie;

Acest microclimat temperat-continental cu valori termice fluctuante, precum și precipitațiile reduse din lunile iulie-octombrie, determină și unele perioade de secetă cum au fost în anii 1945-1946, 1953, 1967, 1983, 1986, 1987 și chiar în 2003-2004. Dintre elementele meteo relatate până aici, variațiile de temperatură au un rol foarte important în viața cotidiană și în special în domeniul agriculturii.

O iarna ieșită din comun, troiene ce au atins pe alocuri înălțimi de 3 m, a fost

iarna din 1953-1954. Și iarna anilor 1963- 1964 s-a caracterizat prin viscole. În general, iarna vine cu zăpadă abundentă, care se topește în mod obișnuit cu 7-10 zile mai târziu decât în localitățile din jur, așezate pe dealurile Brusturi, de exemplu, sau Forăști de dincolo de albia Moldovei.

Brumele timpurii dar și înghețurile din primăvară aproape nu dau greș. Astfel, pomii fructiferi arareori scapă de aceste brume târzii, care în unii ani cad până în jurul datei de 21 mai. Zăpada se așează în general, cam la începutul lui noiembrie, cu unele excepții (cazul și în 2004) și se meține neîntrerupt până la jumătatea lunii martie, când datorită ceței ce se lasă pe albia Moldovei cât și vânturilor calde din sud, începe să se topească.

Topirea se face lent și numai uneori, când soarele încălzește mai cu putere, topirea zăpezii se face mai repede și atunci provoacă inundații. În mod excepțional, au fost și cazuri rare lipsite de zăpadă sau cu zăpadă mai puțină, exemplu iarna din 1928, sau cea din 1934, când oile au umblat la pășunat pe câmp și în luncă aproape toată iarna.

În general, zăpada acoperă tot solul chiar și atunci când viscolește, zăpada fiind spulberată din alte părți și depozitată aici. Obișnuit, grosimea stratului de zăpadă variază între 0,30 m și 0,60 m în iernile blânde. Pe Valea Moldovei, în 3 din 5 ani zăpada este viscolită și atunci se formează pe alocuri nămeți ce ating înălțimea de 3 m. Cele mai multe precipitații atmosferice (258,3 mm) au căzut vara, iar cele mai puține iarna (77 mm).

Apa Moldovei îngheață iarna, afară de o ramificație a ei ce este alimentată cu apă de izvoare și care nu îngheață decât atunci când frigul atinge -30 grade Celsius. Oamenii locului numesc această ramificație „Toplița” sau „Gârla rece”. Apa din fântâni nu îngheață niciodată. Pânza freatică din fântâni se găsește la 4-5 m adâncime.

Vânturile cele mai frecvente sunt cele din nord și nord-est, care sunt umede, de temperaturi scăzute. Vânturile din sud-est sunt uscate. Foarte rar bat vânturile din est. Aparent, s-ar putea crede că valea Moldovei este un ținut liniștit, lipsit de curenți și vânturi. În realitate, lucrurile stau cu totul altfel. Când zăpada s-a topit în alte locuri, în comună mai persistă încă o perioadă de 1-2 săptămâni, în comparație cu satele vecine din sud (Brusturi). Valea Moldovei are aproape tot timpul curenți puternici. Din cauza

curenților și a ceții, unele plante, unii pomi (pruni, zarzări), viță de vie nu se pot dezvolta în toată plenitudinea lor.

#### **2.2.4. Hidrografia**

Principala arteră hidrografică a zonei este reprezentată de râul Moldova, cu lunca bine dezvoltată, cu albia majoră în care se produc despletiri ale albiei minore, cu ostroave din prundișuri și acoperite parțial cu vegetație de tip zăvoi, ce formează limita de nord a comunei.

De la ieșirea din zona de orogen și până la vărsarea în Șiret, râul Moldova are o vale largă care pe unele locuri ajunge până la 3-4 km. Toată albia majoră a acestui râu este capitonată cu un strat gros de prundișuri și cu ușoare intercalații de nisipuri. În constituția teraselor de asemenea predomină pietrișurile și bolovănișurile, iar nisipurile și aluviunile nisipo-argiloase sunt cu totul subordonate.



Râul Moldova (205 km) cu izvoarele în Obcinile Mestecăniș își adună cele mai multe ape din Obcinile Bucovinei (Moldovița, Suha) și din munții Stânișoarei (Râșca, Neamț) pentru a ajunge la Roman în apropiere de debușarea în Șiret, cu un debit de  $26,2 \text{ m}^3/\text{s}$ .

În apropiere trece afluentul Râșca și un alt afluent al Moldovei - Ozana sau Neamțul. Toate aceste râuri curg paralele între ele, având direcția VE.

Regimul hidrografic al acestor râuri este destul de inconsecvent. Toate, când intră în albia majoră a Moldovei, își micșorează simțitor debitul, datorită infiltrării. De aceea, multe din ele, vara seacă.

Apele râului Moldova, cu excepția unor situații accidentale de poluare, pot fi considerate între categoriile de calitate I și II iar tipul hidrochimic este bicarbonat calcic.

Rețeaua hidrografică permanentă și temporară este alimentată în principal din ploii și zăpezi. Apa din fântâni are un conținut moderat de săruri, ceea ce o face potabilă având un PH neutru și chiar ușor acid.

### **2.2.5. Solurile**

Evoluția morfologică a solurilor este influențată de climă, vegetație și sedimente. În zonă se întâlnesc solurile din grupa solurilor brune de pădure.

Aceste soluri se caracterizează printr-o mineralizare activă a substanțelor organice, iar compușii organo-minerali care se formează se acumulează treptat în partea superioară a solului dându-i un colorit brun.

Din grupa acestora se întâlnesc următoarele tipuri genetice:

- Soluri brun-gălbui de pădure, formate pe roci sărace în baze și evoluează repede spre solurile podzolice;

- Solul brun-acid de pădure, întâlnit pe roci bogate în schelet, conținând minerale ușoare alterabile. Au o structură granulară degradată și cu reacție acidă. Împreună cu primele, aceste soluri ocupă porțiuni limitate;

- Solul podzolic brun, evoluat din solul brun de pădure. Se caracterizează printr-o structură grăunțoasă, puternic degradată. Sub influența condițiilor locale s-au format și soluri aluviale, pietroase și nisipoase întâlnite în lungul râului Moldova.

În concluzie, deducem că prin aplicarea îngrășămintelor naturale și chimice, ca și printr-o lucrare rațională a terenului, solul din zona comunei are o fertilitate bună. Cele relatate, se reflectă în faptul că an de an se obțin cantități sporite de recoltă la hectar.

Despre protecția solului trebuie să spunem că procesele naturale care duc la degradarea lui, sunt procesele de modelare a reliefului, care se desfășoară cu mai multă putere decât avansarea proceselor pedoclimatice. Acestea sunt: eroziunea,

alunecarea de teren, curgerea, prăbușirea, aluvionarea.

Singurul fenomen de degradare a terenurilor este cel de eroziune efectuat de albia râului Moldova, în special ca urmare a excavărilor de balast (prundiș) în mod nerațional din malul drept al albiei. Pe viitor se impune amenajarea unei balastiere autorizate, de preferință amplasate în aval de locuințele sătești.

### **2.2.6 Vegetatia**

Din punct de vedere floristic, atât în zona analizată cât și în zonele limitrofe acestuia se găsesc plante din aproape toate familiile sistematice.

Dintre plantele de cultură, ponderea mai mare o ocupă porumbul (*Zea mays*), apoi grâul (*Triticum vulgare*), ovăzul (*Avena sativa*), cartoful (*Solanum tuberosum*). Intercalate printre aceste culturi, se află ogoare întregi de plante pentru nutreț, lucernă (*Medicago sativa*), trifoi (*Trifolium pratensis*) etc.

Până la al doilea război mondial și puțin după aceea aproape în fiecare gospodărie se cultivă o anumită suprafață cu cânepă sau cu în. Aceste plante erau prelucrate, topite, melițate, toarse și apoi țesute în stative. Acum suprafețele cultivate cu în sau cânepă au dispărut aproape în întregime. Pe lângă casă, fiecare gospodărie cultivă pentru nevoile proprii următoarele legume și zarzavaturi: roșii (*Solanum lycopersicum*), vinetele (*Solanum melongena*), varza (*Brassica oleracea*), morcovul (*Daucus carota*), ceapă (*Allium cepa*), usturoiul (*Allium sativum*), ardeiul (*Capsicum annuum*). Fasolea (*Phaseolus vulgaris*) care constituie hrana de bază (alături de cartofi) mai ales în timpul posturilor, ocupă o suprafață mai mare decât celelalte legume.

În zonă, se cultivă și mulți pomi fructiferi, mai ales meri, peri, vișini, cireși. Din pricina depărtării de oraș, fructele nu sunt valorificate cum ar trebui. Merele sunt folosite pentru consumul propriu iar din pere, prune, unii fac țuica.

Arborii din luncă (44 ha de luncă) sunt din esență moale: arinul (*Alnus incana*), plopul (*Populus albă*), salcia (*Salix albă*, *S. fragilis*), salcâmul (*Robinia pseudocacia*), teiul (*Tilia rubra*). Subarboretul este dezvoltat pe suprafețe restrânse: măceșul (*Rosa Canina*), lemnul câinesc (*Ligustrum vulgare*).

Prin fânețe, pe pășuni și prin poienile din luncă cresc sute de specii de plante,



iar cele mai des întâlnite sunt: ovăsciorul, firuța, golomățul, festuca etc. Nu este deloc de neglijat faptul că multe din plantele din flora spontană sunt culese de localnici în diferite faze de vegetație pentru a le folosi în medicina populară. De exemplu: Pelinul (*Artemisia absinthium*) servește pentru mărirea poftei de mâncare, în diferite boli de stomac sau la prepararea unor vermicide; Pojarnița sau sunătoarea (*Herba sanatoria*)- se folosește în bolile de stomac și ficat; Brusturul (*Articum lappa*)- rol ușor purgativ dar și diuretic; Cimbrisorul de câmp (*Thymus serpyllum*) - expectorant și antiseptic pulmonar, în tuse convulsivă și astm; Coadă șoarecelui (*Achillea millefolium*)- diferite boli de stomac, ficat, mărește pofta de mâncare, are proprietăți hemostatice antiseptic; Pătlăgina (*Plantago lanceolata*)- se folosește pentru calmarea tusei și ca expectorant, etc.

### **2.2.7 Fauna**

Așezarea geografică, diversitatea formelor de relief și a nuanțelor climatice se resfrâng asupra componentei și repartiției teritoriale a elementelor faunistice.

Arealul cuprinde, așa cum am văzut, biotipuri diferite, ca: pajști, terenuri agricole, luncă. De asemenea, sub aspect faunistic, există o mare diversitate de viețuitoare atât sălbatice cât și domestice. Din aria animalelor sălbatice prezintă o importanță deosebită prezența căprioarelor, întrucât poate fi un atu în dezvoltarea activității turistice.

De foarte mare interes este însă fauna acvatică a râului Moldova. În apele acestui râu se găsesc diferite specii de pești, cum ar fi: boișteanul, porcanul, cleanul, mreana, știuca, carasul, iar în ultimii ani s-au observat și exemplare de păstrăv. În apa râului Moldova se mai întâlnesc și alte viețuitoare acvatice precum: scoica (*Unio pictorum*), racul (*Astacus fluviatilis*), etc. Aceste aspecte unice creionează potențialul de dezvoltare și exploatare existent al faunei acvatice din zona analizată.

### **2.3 Infrastructura**

Localitatea este străbătută de drumul județean DJ 155B și 155 A, ce face legătura direct atât cu comunele învecinate cât și cu județele limitrofe Suceava și Iași.

Comună Drăgănești se află la distanță de 70 km față de Piatra Neamț, 15 km

față de Tg. Neamț, 26 km față de Fălticeni. Legătura comunei cu satele com. învecinate, cu municipiul reședința de județ și cu celelalte centre importante din județ se realizează prin:

- drumul județean 155B ce traversează satele Șoimărești, Râșca, Drăgănești și face legătura spre nord cu județul Suceava iar spre nord - est prin comunele Răucești și Timișești;

- drum comunal DC 1: Ortasti- Târzia (comună Brusturi);

- drum comunal DC 2: Ortasti- jud. Suceava;

- drum comunal DC 6 : Soimaresti- comună Răucești;

- drum comunal DC 172: Drăgănești - Poiană (com. Brusturi)

Drumul județean 155B, drumurile comunale DC 1 și DC2 se leagă la drumul național 15C, în legătura cu orașele Tg. Neamț, Piatra Neamț și Fălticeni.

Căile de comunicații însumează 41 km în interiorul comunei Drăgănești, starea lor fiind în general mediocră.

Drumul județean DJ 155B străbate teritoriul comunei de la sud - est la nord - vest, trecând prin satele Șoimărești, Râșca, Drăgănești, Orțăsti.

Drumul județean este parțial asfaltat și are o lățime a carosabilului de 6,00 m.

Drumuri comunale sunt pietruite, în general cu balast și de asemenea elemnetele drumurilor comunale nu sunt executate pe toată lungimea în conformitate cu standardele și normele în vigoare.

Căi rutiere	Lungime (km)	Din care	
		asfaltat	pietruit
Drum județean	8,6	6%	94%
Drumuri comunale	7,84	-	100%

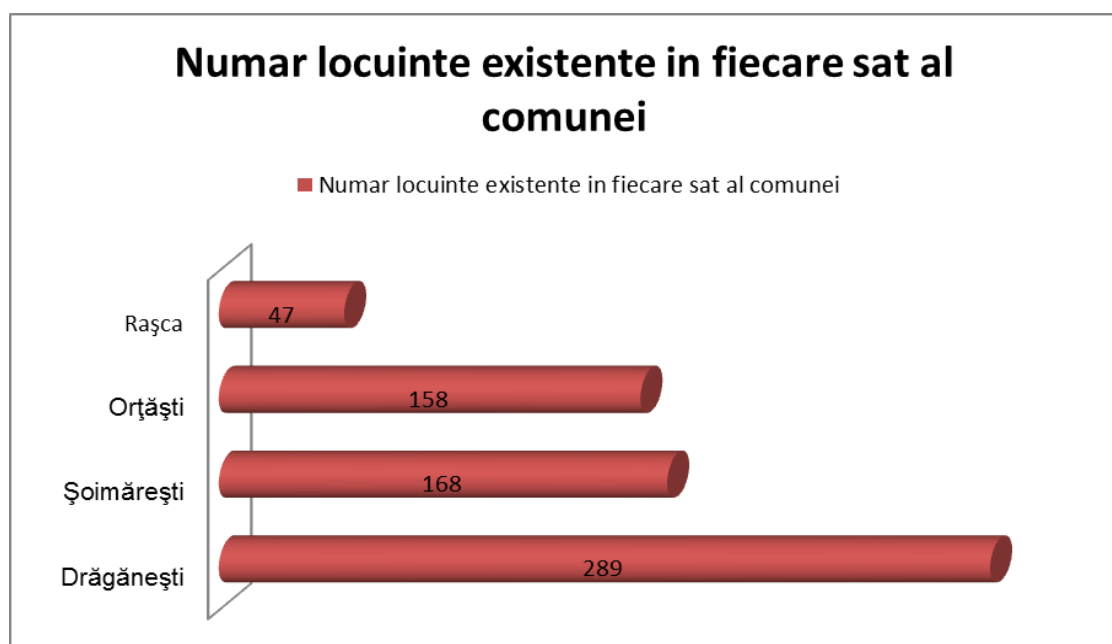
Drumurile locale, respectiv străzile satelor comunei și drumurile vicinale sunt în mică măsură pietruite, în rest sunt din pământ bătut.

În ceea ce privește transportul în comun, în fiecare sat există care o stație de autobuz.

Telefonie. Abonații telefonici sunt interconectați printr-o rețea aeriană montată pe stâlpi de lemn și beton la centrala telefonică digitală ce se află în localitatea Brusturi, iar centrala respectivă este conectată la cablul de fibră optică interurban.

Alimentarea cu căldură. Clădirile din satele comunei sunt încălzite cu sobe și foarte rar centrale termice utilizând în principal lemnul drept combustibil.

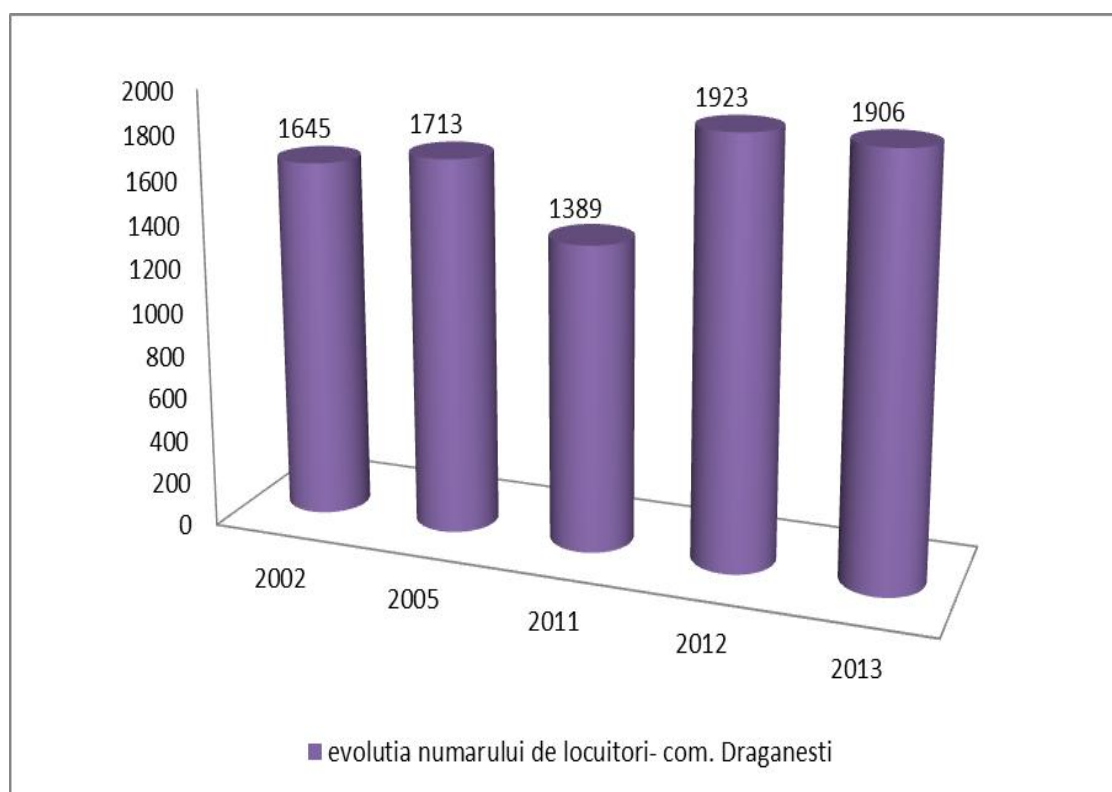
În comună sunt construite 662 de case, astfel:



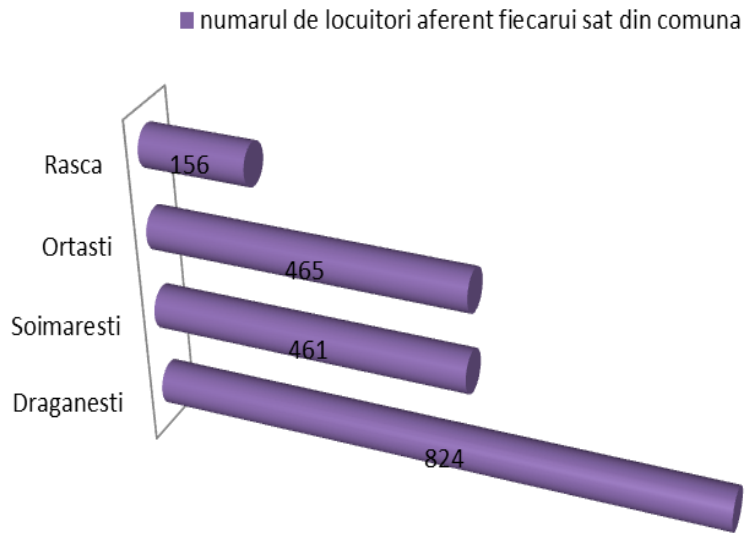
Locuințele mai vechi sunt construite din bârne din lemn tencuite cu lut și din chirpici de pământ acoperite cu draniță sau eternită, iar cele mai noi sunt din bolțari de beton sau BCA acoperite cu tablă sau materiale mai noi apărute pe piață. Suprafața locuibilă pe locuitor este în medie de 18 m<sup>2</sup>. Nu există o arhitectură particularizată a comunei, construcțiile încadrându-se în specificul zonei Moldova.

## 2.4 Resurse umane și servicii sociale

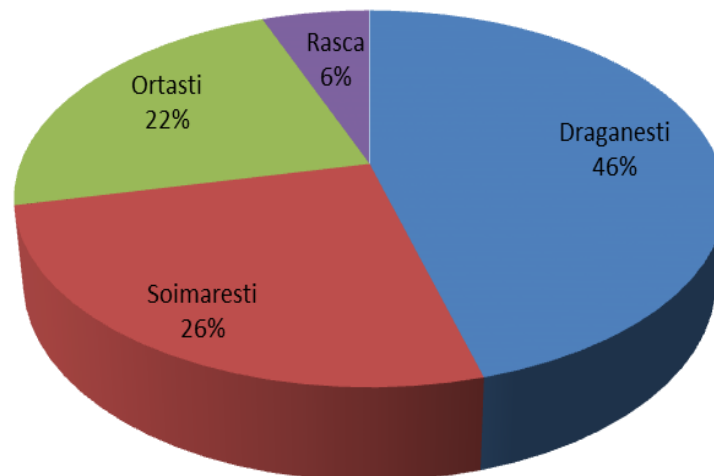
Numărul total de locuitori ai comunei Drăgănești înregistrați în anul 2002 era de 1645, în 2005 erau 1713 locuitori, iar conform recensământului efectuat în 2011, populația comunei Drăgănești se ridică la 1.389 de locuitori, fiind astfel în scădere. Însă potrivit unor statistici provizorii efectuate de Institutul Național de Statistică, la 1 iulie 2012 populația era în număr de ~1923, iar la 1 iulie 2013 populația era în număr de ~1906.



### Numarul de locuitori aferent fiecarui sat din comuna



### Proportia locuitorilor din comuna, raportat la numarul total de locuitori



Grupa de vârstă	Femei	Bărbați
0-10 ani	89	92
10-20 ani	97	126
20-30 ani	82	87
30-40 ani	96	113
40-50 ani	88	128
50-60 ani	107	125
60-70 ani	114	104
70-80 ani	147	123
80 și peste 80 ani	104	84
Total	924	982

Din numărul total de locuitori, 83 de persoane sunt plecate la muncă în străinătate, iar în comună există 19 familii monoparentale. De asemenea în comună există înregistrate 11 persoane cu dizabilități, precum și 20 de persoane care beneficiază de ajutor social. Serviciile sociale în regiune sunt astfel afectate puternic de caracteristicile dominante ale perioadei de tranziție prin care trece toată țara.

Pe de o parte, cererea pentru aceste servicii a crescut din ce în ce mai mult în ultima perioadă datorită disponibilizărilor masive din economie, dar și datorită incapacității agenților economici de a absorbi forța de muncă tânără. În plus, cererea mare este determinată și de nivelul general de sărăcie a populației, în special în cazul unor categorii sociale defavorizate cum ar fi: bătrânii, cei cu afecțiuni cronice sau cu diverse handicapuri.

Dinamica populației este negativă, acest aspect relevând îmbătrânirea populației și nivel de trai scăzut. În cursul anului 2013 au fost înregistrate 18 decese și 4 nașteri.

Din punct de vedere etnic, populația comunei Drăgănești prezintă un grad înalt de omogenitate. Majoritatea locuitorilor sunt români (98,27%). Pentru 1,73% din populație, apartenența etnică nu este cunoscută. Din punct de vedere confesional, majoritatea locuitorilor sunt ortodocși (80,63%), cu o minoritate de ortodocși de rit vechi (11,81%). Pentru 1,73% din populație, nu este cunoscută apartenența

confesională.

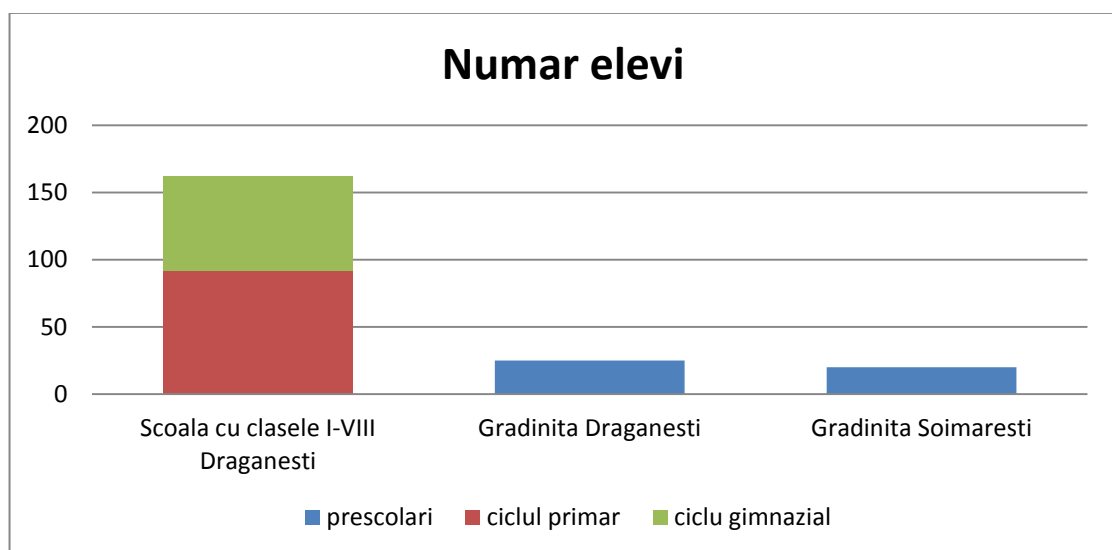
Conform datelor publicate în anul 2011 de către APDRP, în comună rata sărăciei este de 55,3%.

În comună sunt prezente următoarele instituții cu importanță pentru comună atât în ceea ce privește serviciile indispensabile unei comunități, cât și privitor la siguranța cetățeanului:

- Primăria și consiliul local;
- Post de poliție rurală;
- Agenție poștală;
- Comitet local pentru situații de urgență;
- Dispensar uman;
- Farmacie umană;
- Notariat;
- Biblioteca comunală.

## **2.5 Învățământ, cultură, artă, sport**

Referitor la instituțiile reprezentative pentru educație și cultură, în prezent, în comună există următoarele unități școlare:



Un rol important în viața culturală a comunității o joacă căminul cultural și biblioteca comunală, primul fiind loc pentru serbări și alte evenimente culturale, iar biblioteca pune la dispoziție cititorilor volume de carte precum și alte tipuri de publicații. Cu toate acestea, clădirile care adăpostesc aceste instituții nu se ridică însă la nivelul de confort necesar pentru ca desfășurarea unor evenimente culturale și artistice în comună să se facă în mod plăcut și confortabil (spre exemplu căminele culturale nu au niciun sistem de încălzire și nici sisteme de sonorizare).

În comună nu există niciun muzeu și nicio sală de sport.

Pe teritoriul comunei există patru biserici pe stil nou de cult ortodox și trei biserici de cult ortodox pe stil vechi, distribuite pe teritoriul comunei astfel:

- Sat Drăgănești : biserica ortodoxă pe stil nou "Sf. Mihail și Gavril" și biserica ortodoxă pe stil vechi "Sf. Gheorghe";
- Sat Șoimărești: biserica ortodoxă pe stil nou "Sf. Mihail și Gavril" și biserica ortodoxă pe stil vechi "Acoperământul Maicii Domnului";
- Sat Ortasti: biserica ortodoxă pe stil nou "Sf. Dumitru" și biserica ortodoxă pe stil vechi „Sf. Ioan Botezatorul”;
- Sat Râșca: biserica ortodoxă pe stil nou "Sf. Împărați Constantin și Elena".

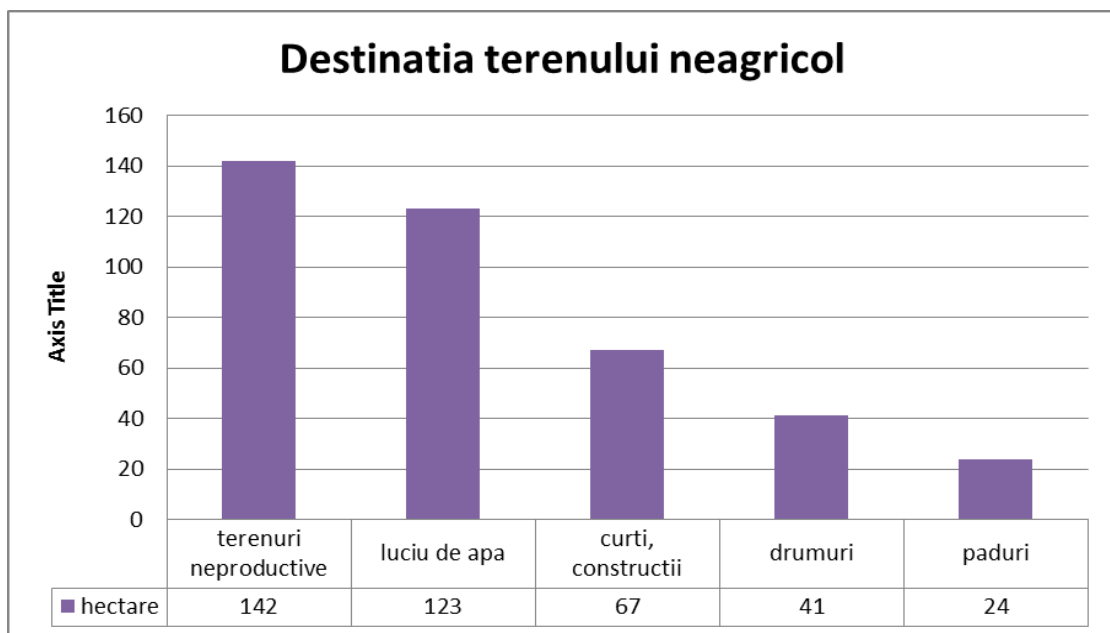
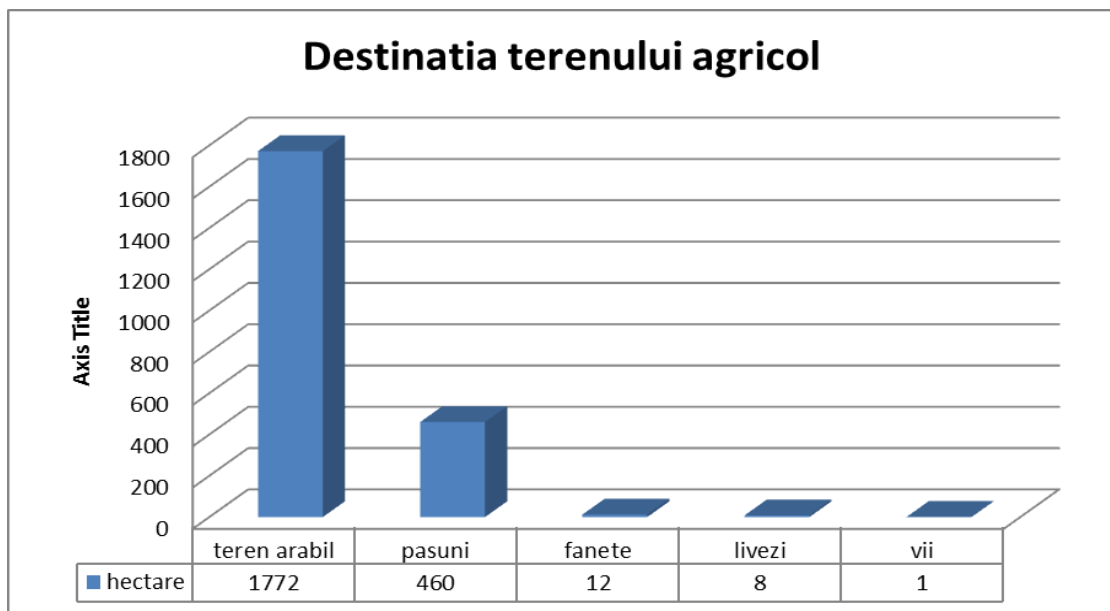
## **2.6 Economie**

Așa cum s-a mai precizat, comună Drăgănești este o localitate de șes, având o suprafața de teren arabil reprezentând 78% din suprafața de teren agricol, iar 22% reprezintă suprafața de pășune și fânețe. Având în vedere această împărțire, comună are un profil agricol, dominant cerealier, iar restul contribuie la dezvoltarea sectorului zootehnic.

Suprafața totală a comunei este de 2650 ha, utilizată astfel:

- 2253 ha- teren agricol;
- 397 ha- teren neagricol.

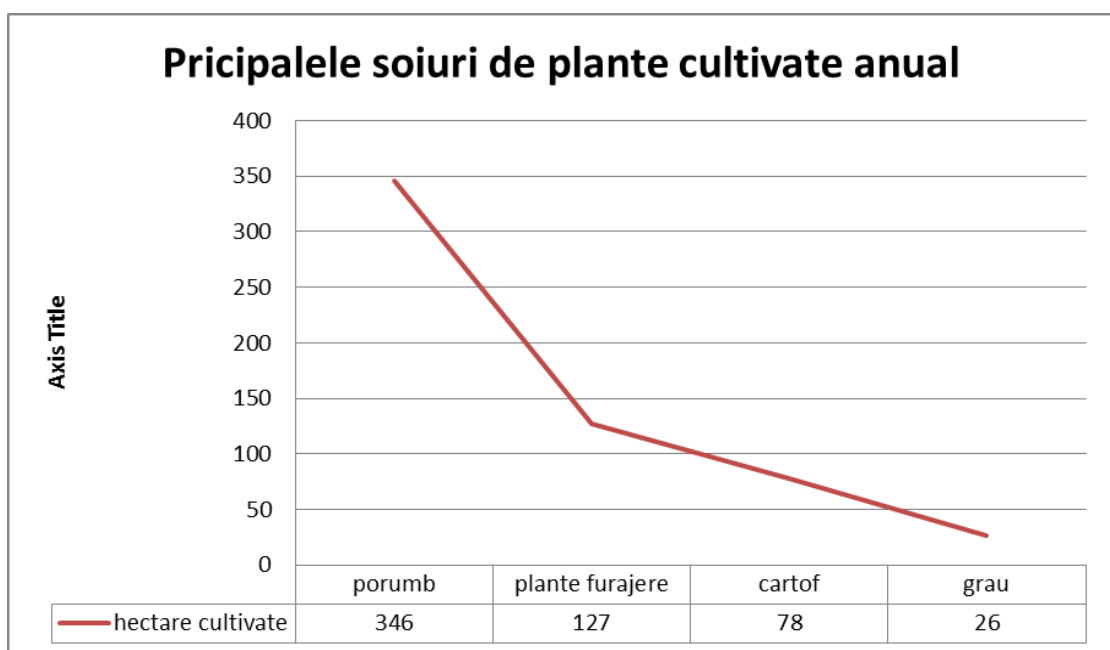




Sectorul privat în agricultură a luat naștere prin aplicarea Legii fondului funciar. Modul în care această aplicare a Legii fondului funciar a fost gândită și pusă în aplicare, și mai ales întârzierea cu care s-a realizat au generat o serie de factori perturbatori, respectiv:

- fărâmițarea exploatațiilor agricole;
- necorelarea aplicării Legii fondului funciar cu apariția pieței funciare, aceasta apărând cu întârziere, în anul 1998 (Legea 54/1998 privind circulația juridică a terenurilor);
- neasigurarea odată cu dreptul de proprietate asupra terenurilor și a mijloacelor adecvate pentru efectuarea lucrărilor agricole.

Potențialul agricol al comunei constă în primul rând în cele 1 772 ha teren arabil aparținând gospodăriilor particulare din satele componente comunei. La nivelul comunei principalele culturi agricole practicate în regim de exploatare sunt cultura cerealelor pentru boabe (porumb, grâu ), cultura cartofului, sfeclii de zahăr, etc, astfel:



Valorile înregistrate la culturile vegetale ar putea atinge cote mult mai mari, dacă nu ar fi grefate de o serie de factori cum ar fi:

- calitatea terenului, cu o diversificație pronunțată, alternanța categoriilor de sol, fragmentarea acestora;
- fragmentarea în parcele mici de teren pe proprietari individuali, lucru care îi duce de multe ori pe aceștia în imposibilitatea achitării plăților pentru lucrările agricole.

- condițiile climatice nefavorabile
- folosirea redusă a îngrășămintelor
- nivelul scăzut de performanță al lucrărilor agricole.

Cele 8 ha de livezi și 1 ha de plantație de vie constituie o altă ocupație locală a cărei producție are o pondere în cadrul produselor agricole.

Creșterea animalelor reprezintă o altă ocupație principală a locuitorilor comunei Drăgănești. Din categoria animalelor domestice, ponderea cea mai mare o ocupă bovinele, în special vacile de lapte, ovinele, porcinele și cabalinele. Se mai întâlnesc și găini, rațe, găște, curci, bibilici, porumbei sau iepuri de casă. Există o strânsă legătura între creșterea animalelor și munca agricolă, întrucât cele 472 ha de pășuni și fânețe constituie baza furajeră principală pentru creșterea animalelor, iar producția de animale, în gospodăriile individuale se ridică la aproximativ:

Bovine	1074 capete
Vaci lapte	786 capete
Ovine	361 capete
Caprine	165 capete
Porcine	480 capete
Păsări	7679 capete
Cabaline	126 capete
Iepuri de casă	150 capete
Familii de albine	163 familii

Trebuie menționat că în comună majoritatea animalelor sunt crescute în ferme de subsistență și utilizate pentru asigurarea unui nivel minim de trai.

Un alt aspect care trebuie luat în considerare este cel cu privire la producțiile medii obținute în zootehnie, care sunt departe de progresul genetic și tehnologic înregistrat pe plan vest-european. Comparativ cu alte zone din țară sau din țări vest

europene, aproape la toate speciile și categoriile de animale randamentele medii sunt inferioare.

Produsele excedentare sunt valorificate parțial, dar insuficient, având în vedere distanța, pe piața din orașul Tg. Neamț. Activitatea industrială este slab dezvoltată. Există câteva societăți de mică producție (gater, moară) cu capital privat.

Deși resursele subsolului sunt bogate în prundișuri, pietrișuri și nisipuri de o calitate superioară, acestea nu sunt exploatare în mod rațional și controlat.

Având în vedere cele de mai sus, o prioritate imediată este înființarea unor asociații agricole, care să permită exploatarea suprafețelor agricole în mod eficient. De asemenea, înființarea unei balastiere pentru exploatarea și prelucrarea resurselor constituie o altă prioritate pentru administrația publică locală.

Pe teritoriul comunei Drăgănești activează în prezent două asociații și anume Asociația crescătorilor de bovine „Moldova Nouă” și Asociația Șoimarii, de asemenea sunt înregistrate cinci PFA-uri și două asociații familiale, precum și alte societăți comerciale care au ca obiect de activitate comerțul și alimentație publică.<sup>19</sup>

Profilul economic al comunei se conturează așadar ca fiind o ramură slab dezvoltată, ce necesită dezvoltare, cu precădere în domeniile agricol și zootehnic, meșteșugăresc și de prestări servicii. Unitățile economice existente nu reușesc să acopere cerințele pieței. Este necesară stimularea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii și diversificarea activităților prin noi structuri economice moderne și competitive.

---

<sup>19</sup> [http://www.ecomunitate.ro/Prezentarea\\_comunitatii\(4595\).html](http://www.ecomunitate.ro/Prezentarea_comunitatii(4595).html)

## 2.7 Turism



Deși are un potențial turistic ridicat, datorită amplasării în zona de luncă a râului Moldova, acest potențial nu este pus în evidență și nu este exploatat la nivelul sau maxim.



În zonă mai există o piua construită în anul 1934 de către familia Bistriceanu din Șoimărești. Piua, încă funcțională, este amplasată în Lunca Moldovei, într-un cadru de poveste, pe cursul unui braț al râului Moldova. Construită din lemn, piua era folosită de către locuitori pentru a bate materia primă, pentru confecționarea sumanelor și a țesăturilor din lână, fiind alimentată prin forța de curgere a apei.





În comuna Drăgănești nu există monumente istorice dar există un sit arheologic de interes național, înscris în lista monumentelor istorice, precum și 11 puncte arheologice reperate și descrise astfel:

În satul Drăgănești:

- Pe teritoriul satului, s-a găsit un topor de luptă ce se află în prezent în Muzeul din Fălticeni;
- “Dealul Poiană” (la granița cu comună Brusturi) - a fost identificată o asezare neolitică- Cucuteni;
- La ieșirea din sat, în partea dreaptă a drumului ce duce la Brusturi s-a găsit o monedă de argint, cu efgia regelui Poloniei;
- În vatra satului, pe terasele pământului cules, s-au găsit fragmente ceramic specifice Epocii bronzului - cultură nouă;
- În grădina unui locuitor s-au găsit fragmente de urne de incinerare și alte material ce documentează existența unei așezări și necropole din sec.

II-III I. HR. (daci liberi);

În satul Ortasti:

- Un sit arheologic de interes national- în punctul "la temelie" pe malul drept al râului Moldova - ruinele unei curți boierești din Evul Mediu sec. XIV-XVI. Zona este declarată sit arheologic de interes național și se află înscris în lista monumentelor istorice- având codul NT-I-S-B-10523;
- "Spre Târzia" pe ambele maluri ale pârâului Târzia, aproape de deversarea acestuia, în fosta albie a pârâului Râșca, s-au găsit vestigiile arheologice (ceramică, săgeți de fier) care atestă o așezare medievală contemporană cu cea de "la temelie";
- Lângă biserica, pe terasa superioară a râului Râșca, cu ocazia lărgirii drumului, s-a descoperit un cuptor de ars ceramică, datând din sec. XIV-XVII;
- Cimitir. Când s-a săpat fundația pentru gardul împrejmuit s-a găsit o piatra de mormânt din sec. XVI pe care se mai vedea o cruce, chipul sorelui, două sceptre și motive florale;

În satul Râșca:

- Pe teritoriul satului s-au găsit numeroase fragmente ceramice pictate care aparțin culturii Cucuteni;

În satul Șoimărești:

- Dealul Oniceni- în apropierea satului a fost identificată o așezare din sec. IV d. Hr. ;

Din păcate aceste puncte și situl arheologic nu sunt exploatate, deși ar putea atrage un segment al turismului reprezentat de persoanele pasionate de istorie și arheologie.

În comună, deși nu sunt catalogate drept monumente istorice, există o serie de monumente reprezentative, fiecare cu povestea lui și având o importanță aparte pentru locuitorii comunei.

Astfel, în satul Drăgănești există Monumentul eroilor din cele două războaie mondiale și se află în curtea bisericii cu hramul "Sfântul Mihail și Gavril", din localitate. S-a înălțat în anul 1993, cu contribuția materială și financiară a enoriașilor și a



urmașilor celor rămași pe câmpul de onoare, pentru apărarea patriei. Este un monument impozant ca înfățișare și reprezentativ din punct de vedere al realizării artistice.

Un alt monument este reprezentat de Monumentul eroilor din primul război mondial, amplasat în fața școlii generale din aceeași localitate. S-a construit în anul 1935, din inițiativă cetățenească, prin sprijinul moral și material al unor oameni de suflet mare și respect față de fii satului rămași pe câmpul de onoare. Monumentul a fost conceput în manieră tradițională. Pe un postament de piatră șlefuită în două trepte, continuat cu un soclu impunător de plan dreptunghiular, se află așezate un număr de trei blocuri de piatră, prin ele realizându-se o coloană sub formă de piramidă, a cărei înălțime este de 4 m. coloana are în terminație o cruce masivă cu brațe treflate. Pe fațada monumentului se află săpată următoarea inscripție : "GLORIE ETERNĂ OSTAȘILOR CĂZUȚI PE CÂMPUL DE LUPTĂ PENTRU APĂRAREA PATRIEI". În partea din mijloc este decorat cu simboluri militare (o cască ostășească și două săbii încrucișate) și o medalie militară. Pe fațada soclului sunt montate plăci de marmură cu numele eroilor locali.



În satul Orțăști există o Cruce monumentală dedicată din nou eroilor din cele două războaie mondiale. Amplasată în curtea bisericii pe stil nou din localitate, a fost construită în anul 1995. Este realizată din piatră rostuită și plăci de marmură albă. Pe o platforma de plan pătrat cu trei trepte, încadrat de patru piloni pe colțuri, continuat cu un soclu pe care se înalță însemnul memorial din două corpuri, având în vârf o cruce treflată. Pe întregul monument sunt însemne ostaș ești (două săbii încrucișate și casca ostășească), o cruce încadrată într-o coroană din lauri, un medalion cu Sfântul Gheorghe, patronul infanteriei române, însemne geometrice și florale în stil tradițional. Dăltuite în piatră sunt dedicații și numele eroilor: "SLAVĂ EROILOR CĂZUȚI ÎN RĂZBOIUL 1916-1918, 1941-1945".

În satul Râșca există un monument asemănător celorlate, ridicat tot în amintirea celor plecați la războiul de reîntregire națională și neîntorși acasă.

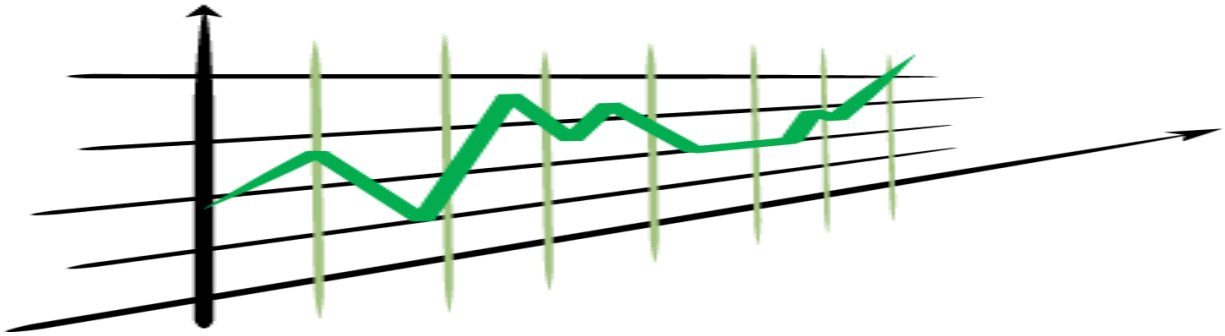


De asemenea, în satul Șoimărești, există un monument închinat eroilor locali, ce se află amplasată într-un loc special amenajat din fața școlii din localitate. S-a înălțat în anul 1936 și are o înfățișare cu totul aparte, în comparație cu aceeași categorie, care împodobesc atâtea așezări de pe pământul nemțean. Pe un număr de opt stâlpi de lemn tare, de stejar s-a montat un acoperiș în patru ape, având în vârf o cruce din metal, iar în interior o fântână, cu apă potabilă tradițională. Meșterul popular plin de imaginație și-a imaginat construcția cu un punct de comandă militar de unde s-au dat ordine, iar fântâna, un izvor nesecat al dragostei de țară, pentru care s-au jertfit cei rămași pe câmpul de onoare.

În același sat, Șoimărești, biserica în care se slujește și astăzi datează din secolul XIX, mai exact de pe vremea lui Ion Creangă, în care se spune că a cântat și a învățat însuși scriitorul, biserica fiind mutată în întregime din satul natal. Biserica se află în prezent în patrimoniul național cultural.



Recent, în același sat în anul 2010 a mai fost înălțată o troiță care arată afecțiunea și importanță pe care o acordă locuitorii acestei comune credinței.



### CAP. 3 ANALIZA SWOT A COMUNEI



### **3.1 Semnificația și scopul analizei SWOT**

Analiza SWOT oferă o radiografie a unor anumite componente ale unui sistem existente la un moment dat. Astfel, analiza SWOT constituie cea mai importantă tehnică managerială utilizată pentru înțelegerea poziției strategice a unei organizații, sau în cazul de față a unei comunități. Este prima etapă a planificării, ce vizează problemele cheie în orice planificare strategică. "Strengths" și "Weaknesses" sunt factori interni, iar "Opportunities" și "Threats" sunt factori externi.

Cuvântul SWOT este format din prima literă a cuvintelor Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats (în engl.). Prin folosirea Analizei SWOT, se vor contura punctele tari și cele slabe, precum și amenințările și oportunitățile care determină spațiul geografic și socio-uman al comunei Drăgănești.

**Scopul principal** al analizei SWOT este de a identifica și atribui fiecare factor semnificativ la una din cele patru categorii: puncte tari, slăbiciuni, oportunități și amenințări, astfel încât să fie obținută o perspectivă obiectivă a situației existente. Analiza va reprezenta un instrument util în dezvoltarea strategiei de dezvoltare și promovare a atuurilor.

### **3.2 ANALIZA SWOT generală a comunei**

Analiza expune într-o dispunere vizuală și concentrează în formulări cât mai precise și concise următoarele aspecte:

- punctele forte (S = strengths) care aparțin comunității și cuprind de obicei resurse, abilități disponibile;
- punctele slabe (W = weaknesses) care aparțin comunității și cuprind ceea ce îi lipsește acesteia pentru a-și atinge scopul propus;
- oportunitățile (O = opportunities) care cuprind evenimente sau procese externe care pot ajuta la atingerea scopului (rezolvarea problemei);
- amenințările (T = threats) evenimente sau procese externe ce pot împiedica atingerea scopului.

### **Puncte tari – Avantaje**

- Amplasarea comunei într-o zonă cu potențial ridicat de dezvoltare;
- Distanțe relativ mici față de centre urbane;
- Fertilitate ridicată a solurilor, favorizând dezvoltarea agriculturii;
- Terenuri agricole nepoluate;
- Cadru natural deosebit, comună având acces la lunca aferentă râului

Moldova

➤ Neexistența unor zone cu coeficient ridicat de producerea unor calamități natural (inundații, alunecări de teren);

- Posibilitatea înființării unui parc eolian/energie verde;
- Potențial pentru exploatarea unei balastiere;
- Zonă cu potențial turistic ridicat

➤ Existența drumului județean 155B ce străbate comună pe direcția nord-sud și poate fi o variantă la E85 pe o distanță de 25 Km;

- Forța de muncă ieftină și calificată în marea majoritate ;
- Rețele de alimentare cu electricitate, telefonie, internet;
- Există dorința de a întocmi și aplică proiecte destinate dezvoltării locale;
- Nu există factori cu potențial crescut de poluare asupra mediului (apei sau solului);

➤ Colectarea deșeurilor menajere se face printr-un sistem centralizat de o societate autorizată;

➤ În comună există o școală și 3 grădinițe;

➤ În comună mai există două clădiri ce au fost cândva folosite pentru școală, dar care în prezent pot fi transformate în centre sociale;

➤ Tradiție culturală locală;

➤ Număr relativ redus al inadaptațiilor social;

➤ Lucrări în curs de realizare sau de demarare: asfaltare, canalizare, reabilitare clădiri cu importanță socială;

➤ Suprafața agricolă este folosită în mare parte pentru cultura cerealelor și a plantelor de nutreț;

➤ Deschiderea cetățenilor referitor la problemele de mediu;

➤ Implicarea a autorităților locale în realizarea unor proiecte: generalizarea rețelei de apă canal; reabilitarea drumurilor și străzilor din intravilanul și extravilanul comunei, etc.

### **Puncte slabe. Dezavantaje.**

➤ Infrastructura rutieră nemodernizată, aproape toate drumurile comunei fiind pietruite (DJ 155B și DC);

➤ Sediile școlilor și a instituțiilor locale sunt foarte vechi și nu mai corespund nivelului actual;

➤ Cea mai mare parte din populația comunei practică o agricultură de subzistență;

➤ Nu există dezvoltare industrială iar în sfera serviciilor doar un minim necesar;

➤ Nu există rețea de apă potabilă, canal;

➤ Nu există infrastructură turistică sau agroturistică;

➤ Gradul ridicat de sărăcie a populației;

➤ Accesul redus la informație și pregătire sau reconversie profesională;

➤ Forța de muncă disponibilă a comunei lucrează în agricultură;

➤ Productivitatea muncii este inferioară;

➤ Nu există programe locale de calificare și recalificare a forței de muncă;

➤ Producțiile obținute nu sunt suficiente pentru acoperirea nevoilor cetățenilor;

➤ Echipamente și tehnologii învechite;

➤ Grad scăzut al populației ocupate în prestarea de servicii;

➤ Experiență insuficientă în administrarea proiectelor și în atragerea de fonduri structurale;

➤ Dezvoltare insuficientă sau inexistența unor servicii publice;

➤ Nu există centre de colectare sau de distribuție și produselor vegetale sau animale;

➤ Spor natural negativ, migrarea forței de muncă tinere în alte state ale UE, îmbătrânirea populației;

➤ Lipsa pensiunilor și a centrelor de agrement;

- Zonă turistică neexploatăată;
- Lipsa locurilor de muncă, etc;

### **Oportunități - schimbări favorabile, șanse favorabile**

- Posibilitatea dezvoltării unor activități comerciale viitoare pe ruta drumului județean 155 B și 155 A;
  - Încurajarea unor investitori printr-un impozit scăzut pentru a dezvolta afaceri în comună;
  - Posibilitatea atragerii turiștilor prin îmbunătățirea infrastructurii rutiere și turistice în Lunca Moldovei;
    - Existența balastrului ca resursă naturală și posibilitatea exploatării acestuia;
    - Programe ale autorităților județene și centrale destinate mediului rural;
    - Încadrarea ariei geografice a comunei în aria de eligibilitate a programului de finanțare a fondurilor structurale al Uniunii Europene;
    - Posibilitatea accesării unor programe de finanțare guvernamentale pentru reconversie profesională și crearea de noi locuri de muncă pentru șomeri;
    - Implicarea autorităților locale în problemele comunității, deschiderea la realizarea de parteneriate;
    - Posibilitatea accesării unor programe de finanțare comunitare ale Uniunii Europene pentru sprijinirea dezvoltării infrastructurii în mediul rural;
    - Programe guvernamentale pentru încurajarea inițiativelor locale, în special în domeniul agricol și turistic;
    - Posibilitatea dezvoltării schimburilor comerciale datorită amplasării comunei în regiunea de dezvoltare Nord-Est, regiune situată pe granița de est a Uniunii Europene;
    - Dezvoltarea formelor de turism și valorificarea a arealului geografic și a moștenirii culturale, spirituale și de tradiție;
    - Posibilitatea atragerii turiștilor și investitorilor străini;
    - Existența unui suport legislativ și financiar guvernamental și UE;



### **Amenințări - cerințe greu de realizat, schimbări defavorabile**

- Lipsa de coeziune a măsurilor de dezvoltare economică și socială;
- Lipsa fondurilor locale și dificultatea accesării de fonduri europene de dezvoltare;
- Creșterea gradului de sărăcie a populației;
- Schimbările de mediu datorate încălzirii globale;
- Creșterea necesarului zilnic pentru un trai decent;
- Instabilitatea legislației naționale;
- Schimbări politice la nivel local ;
- Estomparea tradițiilor locale, odată cu trecerea timpului;
- Mirajul locurilor de muncă din străinătate, care atrage de la un an la altul din ce în ce mai mult forța tânără de muncă, etc.

Elementele de bază ale analizei SWOT sunt foarte simple și clare. Transpunerea punctelor slabe, a atuurilor, oportunităților și amenințărilor în alternative strategice, este destul de dificilă iar formularea lor exactă este o chestiune de durată și foarte delicată.

Luarea deciziilor constituie de asemenea o problemă. Acestea vor trebui luate după o atentă analiză și citire a matricei de către persoanele implicate, chiar dacă aceasta a fost elaborată cu grijă. Considerațiile legate de riscurile implicate de fiecare dintre alternative și cele legate de resurse pot juca un rol la fel de important ca analiză propriu-zisă în luarea deciziei.

### **3.3. Analiza SWOT detaliată a domeniilor de interes**

#### **3.3.1 Mediu**

<b>PUNCTE TARI</b>	<b>PUNCTE SLABE</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Resurse de apă potabilă cantitativ și calitativ superioare;</li><li>➤ Nu este poluare atmosferică cu compuși chimici;</li><li>➤ Terenurile agricole nepoluate nefiind folosite la scară largă pesticide și fungicide;</li><li>➤ Inexistența unor zone predispuse la dezastre naturale (alunecări de teren, inundații);</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Poluare atmosferică cu praf datorată infrastructurii rutiere;</li><li>➤ Poluarea cu deșeuri solide datorită lipsei infrastructurii de preluare a acestora și lipsa de educație a cetățenilor;</li><li>➤ Aducerea de deșeuri solide din amonte de către râul Moldova din zone ce nu sunt administrate de comună Drăgănești;</li></ul>
<b>OPORTUNITĂȚI</b>	<b>RISCURI</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Existența unor programe cu cofinanțare internațională orientate direct pentru protecția mediului și a naturii;</li><li>➤ Interesului autorității locale în promovarea de parteneriate în vederea protecției mediului;</li><li>➤ Crearea la nivel național a Fondului de Mediu pentru susținerea și realizarea cu prioritate a proiectelor cuprinse în Planul Național de Acțiune pentru Protecția Mediului.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Insuficiența fondurilor destinate protecției mediului;</li><li>➤ Depozitarea necontrolată a deșeurilor în zone nepermise;</li></ul>

### 3.3.2 Infrastructura

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Existența drumului județean 155 B ce străbate comună pe direcția nord-sud și și a drumului județean 155 A ce face legătura cu DN;</li> <li>➤ Distanțele relativ mici față de centrele urbane ;</li> <li>➤ Existența pe teritoriul comunei a o parte din materia primă (balastrul) necesară modernizării infrastructurii rutiere.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Neexistența infrastructurii rutiere modernizate;</li> <li>➤ Neconectarea comunei la rețele de alimentare cu gaze naturale, alimentare cu apă și rețele de canalizare;</li> <li>➤ Infrastructura de educație și sănătate insuficient modernizată;</li> <li>➤ Accesibilitate scăzută spre zone urbane;</li> </ul>
OPORTUNITĂȚI	RISCURI
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Cerere mare pentru modernizarea și extinderea infrastructurii de transport rutiere;</li> <li>➤ Preluarea de către DJ 155 B a unei părți din traficul șoselei E85 ;</li> <li>➤ Stabilirea parteneriatelor cu comunele învecinate pentru infrastructură și mediu;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Insuficiența colaborare între administrațiile publice locale și uneori între cele județene pentru promovarea unor proiecte de interes local;</li> <li>➤ Capacitatea scăzută a populației din comună de a prelua costuri specifice de utilizare și întreținere a infrastructurii reabilitate, modernizate sau nou construite datorită nivelului de sărăcie existent;</li> <li>➤ Cadru legislativ care menține monopolul de stat pentru furnizarea anumitor tipuri de servicii din infrastructură de utilități.</li> </ul>

### 3.3.3 Resurse umane și servicii sociale

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Receptivitatea tinerilor la nou;</li> <li>➤ Există un echilibru aproximativ între numărul de femei și bărbați conform recensământului;</li> <li>➤ Populația stabilă;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Ponderea ridicată a populației îmbătrânite și spor demografic negativ;</li> <li>➤ Lipsa unor activități de deseminare în domeniul dezvoltării capacităților manageriale a cetățenilor;</li> <li>➤ Lipsa unor spații adecvate și a dotărilor procesului de instruire care să țină pasul cu nevoile mereu în schimbare ale pieței forței de muncă ;</li> <li>➤ Insuficiența unor centre de servicii integrate de consultanță pentru persoane ce se autoîntrețin;</li> <li>➤ Lipsa unui spațiu pentru persoane asistate social;</li> </ul>
OPORTUNITĂȚI	RISCURI
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Posibilitatea ca infrastructura socială existentă prin modernizări și reabilitări să servească ca spații pentru dezvoltarea de servicii integrate categoriilor dezavantajate;</li> <li>➤ Construirea unui spațiu dotat cu tehnică modernă cu acces nelimitat la Internet și mijloace de prezentare multimedia;</li> <li>➤ Parteneriat Primărie-ONG pentru persoanele asistate social.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Lipsa fondurilor alocate acestui sector;</li> <li>➤ Creșterea infraționalității din cauza sărăciei a lipsei educației, a nepregătirii și a neimplicării instituțiilor în ajutorul tinerilor cu probleme sociale.</li> </ul>

### 3.3.4 Învățământ, cultură, artă, sport

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Învățământul se desfășoară în 3 unități;</li> <li>➤ Încurajarea învățământului în limbi străine și promovarea lui la toate nivelurile începând de la grădiniță;</li> <li>➤ Bună pregătire a cadrelor didactice din învățământ;</li> <li>➤ Existența în comună a unei biblioteci și două cămine culturale;</li> <li>➤ Păstrarea tradițiilor;</li> <li>➤ Echivalarea studiilor făcute în România de către universitățile din străinătate;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Lipsa în apropierea comunei a teatrelor (cel mai apropiat fiind în Piatra Neamț sau în Iași) iar muzeele cele mai apropiate sunt în orașul Tg. Neamț;</li> <li>➤ Lipsa unei baze sportive multifuncționale la nivelul comunei;</li> <li>➤ Școlile din comună au o infrastructură învechită cu dotări tehnico-sanitare precare;</li> <li>➤ Sprijinirea insuficientă a artei și culturii;</li> <li>➤ Implicarea în prea mică măsură a tinerilor în viața culturală și artistică;</li> <li>➤ Numărul mic al manifestărilor cu scop caritabil;</li> </ul>
OPORTUNITĂȚI	RISCURI
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Modernizarea celor 3 unități de învățământ existente în comună;</li> <li>➤ Construirea unor săli de sport;</li> <li>➤ Continuarea proceselor de dotare a școlilor din comună;</li> <li>➤ Preocuparea tot mai accentuată pentru colaborarea cu școli și licee din străinătate în vederea organizării de acțiuni comune;</li> <li>➤ Aplicarea pentru programe și</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Pe fondul scăderii natalității și al îmbătrânirii populației, scade continuu numărul de elevi;</li> <li>➤ Scăderea interesului adolescenților față de studiile universitare;</li> <li>➤ Subestimarea problemelor sistemului educațional preuniversitar duce la demotivarea personalului didactic;</li> <li>➤ Insuficientă susținere a vieții culturale de către societatea civilă;</li> </ul>

<p>granturi de sprijinire și dezvoltare a culturii și tradițiilor;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Valorificarea la maxim a tradițiilor și culturii;</li> <li>➤ Promovarea internațională a tradițiilor locale;</li> <li>➤ Promovarea de la vârste fragede a valorilor și tradițiilor;</li> <li>➤ Organizarea de spectacole cu scop caritabil și recreativ;</li> <li>➤ Construirea unui centru sportiv în asociație cu comunele limitrofe;</li> <li>➤ Acordarea unor facilități fiscale celor ce sponsorizează activitățile sportive, și cultural-artistice;</li> <li>➤ Încurajarea tinerilor pentru sportul de performanță.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Slaba implicare a autorităților locale în sprijinirea activităților cultural-artistice și sportive;</li> <li>➤ Diminuarea în și mai mare măsură a interesului tinerilor pentru cultură, artă, tradiții și sport.</li> </ul>
--	--

### 3.3.5 Sanatate

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Dezvoltarea sectorului privat în domeniul sănătății;</li> <li>➤ Existența pe teritoriul comunei a unui cabinet medical și a unei farmacii;</li> <li>➤ Existența în cel mai apropiat oraș ( Tg Neamț ) a unui spital orășenesc;</li> <li>➤ Existența în municipiul Piatra Neamț a unui spital de primiri urgențe.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Lipsa în cabinetele umane existente a dotării pentru asistență sanitară primară în regim ambulatoriu ;</li> <li>➤ Existența în sectorul public din orașele din apropierea comunei a unităților de sănătate vechi , modernizate doar parțial;</li> <li>➤ Starea precară din punct de vedere tehnic și material din unele spitale aflate în</li> </ul>

	orașele din apropierea comunei; <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Slaba profilaxie;</li> <li>➤ Insuficienta preocupare pentru procurarea de fonduri extrabugetare.</li> </ul>
<b>OPORTUNITĂȚI</b>	<b>RISCURI</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Crearea unui centru de sănătate privat sau în parteneriat public-privat;</li> <li>➤ Dezvoltarea sistemului de asigurări private de sănătate;</li> <li>➤ Continuarea procesului de modernizare și re tehnologizarea unităților de profil existente în orașele din apropierea comunei.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Creșterea numărului de probleme medicale ca urmare a procesului de îmbătrânire a populației;</li> <li>➤ Creșterea numărului de îmbolnăviri datorate degradării factorilor de mediu.</li> </ul>

### 3.3.6 Economie

<b>PUNCTE TARI</b>	<b>PUNCTE SLABE</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Taxele și impozitele locale reduse pentru a stimula investițiile în domeniul industrial și servicii;</li> <li>➤ Prețul terenurilor scăzut comparative cu alte zone;</li> <li>➤ Forța de muncă ieftină;</li> <li>➤ Distanțe mici față de orașe;</li> <li>➤ Terenurile agricole nepoluante și accesul ușor la acestea ;</li> <li>➤ Prețul scăzut al acestora ceea ce poate duce la comasarea în loturi mari;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Prezența slabă a investitorilor în comună;</li> <li>➤ Parteneriatul public-privat este slab dezvoltat;</li> <li>➤ Practicarea unei agriculturi de subzistență de către marea majoritate a locuitorilor comunei;</li> <li>➤ Cultivarea unor soiuri neproductive;</li> <li>➤ Exploatarea agricolă se face pe loturi reduse 1-3 ha;</li> <li>➤ Grad redus de asociere;</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Suprafețe întinse care pot fi irigate datorită existenței apei în zonă ;</li> <li>➤ Soluri care se pretind la cultivarea diferitelor soiuri de plante;</li> <li>➤ Existența unor pășuni ce fac facilă creșterea animalelor;</li> <li>➤ Zone riverane râului Moldova care oferă posibilități de creștere a păsărilor pentru pene și ficat gras (rațe și găște).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Parcul agricol redus și îmbătrânit fizic și moral.</li> </ul>
<b>OPORTUNITĂȚI</b>	<b>RISCURI</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Posibilitatea dezvoltării mediului de afaceri ca rezultat al taxelor reduse;</li> <li>➤ Tendința oamenilor de afaceri de a se retrage în mediul rural unde prețurile spațiilor și terenurilor sunt mici comparativ cu mediul urban;</li> <li>➤ Posibilitatea atragerii investitorilor străini prin îmbunătățirea imaginii comunei și prin dezvoltarea comunicațiilor;</li> <li>➤ Existența materiilor prime: materiale de construcții și a lemn capabile să atragă investitori străini;</li> <li>➤ Acordarea de facilități pentru asocierea deținătorilor de teren agricol;</li> <li>➤ Creșterea producției agricole datorită folosirii îndelungate a substanțelor fertilizatoare ecologice;</li> <li>➤ Valorificarea potențialului natural existent.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Desele modificări legislative în domeniu în domeniul fiscal;</li> <li>➤ Infrastructura fizică insuficient dezvoltată din punct de vedere cantitativ și calitativ;</li> <li>➤ Grad redus de asociativitate a IMM-urilor din regiune;</li> <li>➤ Pregătire managerială redusă;</li> <li>➤ Posibilitatea ca unele produse agricole ( carne, lapte, vegetale ) să nu întrunească condițiile de calitate conform standardelor comunitare;</li> <li>➤ Accesul redus la creditele de tip agricol;</li> <li>➤ Îmbătrânirea populației rurale;</li> <li>➤ Nerespectarea rotației culturilor;</li> <li>➤ Inerția și reticența locuitorilor la tehnologii avansate și forme de asociere.</li> </ul>



### 3.3.7 Turism

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Zona râului Moldova și Lunca Moldovei reprezintă un punct de atracție turistică;</li><li>➤ Existența condițiilor pentru dezvoltarea turismului cinegetic și activități de recreere.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Starea proastă a infrastructurii fizice și de utilități din comună;</li><li>➤ Promovarea insuficientă a potențialului turistic: lipsa de materiale tipărite, lipsa unor pagini specializate pe Internet.</li></ul>
OPORTUNITĂȚI	RISCURI
<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Îmbunătățirea condițiilor infrastructurii fizice și de utilități;</li><li>➤ Posibilitatea atragerii turiștilor prin construirea unor spații de cazare și o tabără școlară cu participare de capital public-privat;</li><li>➤ Susținere puternică pentru programele turistice cu finanțare comunitară;</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Promovare insuficientă;</li><li>➤ Modificarea climei;</li><li>➤ Insuficienta înțelegere a unor persoane a necesității dezvoltării zonei.</li></ul>

### 3.4. Concluziile analizei SWOT

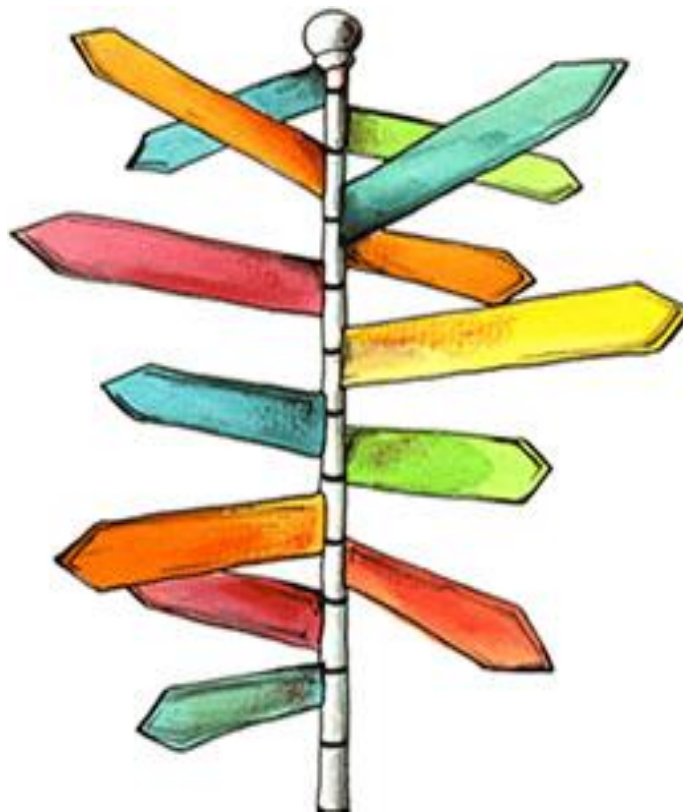
Amplasarea geografică a comunei într-o zonă cu potențial ridicat de dezvoltare oferă premisele necesare pentru ridicarea nivelului de trai a locuitorilor și reanimarea spațiului economic.

Prin acțiuni și măsuri întreprinse în mod obiectiv și pe segmentele care au nevoie urgentă de atenție și de investiții, comună poate avea un viitor promițător. Este necesar însă, ca în primul rând, locuitorii să fie încurajați și mobilizați în

desfășurarea unor activități care au mare cerere pe piața de consum. În acest sens, înființarea unor asociații în vederea practicării unei agriculturi performante, urmată de practicarea zootehniei la normele de standard impuse de prezent, reprezintă punctul de plecare, viitoarea motorizare care poate duce la înflorirea comunei Drăgănești.



**CAP. 4 OBIECTIVE. PLAN DE ACȚIUNE.**



#### **4.1 Obiective de atins**

- Modernizarea infrastructurii rutiere și dotarea acestora cu marcaje și panouri de orientare aferente;
- Inițierea/extinderea alimentării cu apă, canalizare, stație de epurare și gaz;
- Extinderea iluminatului public și modernizarea rețelei existente;
- Îmbunătățirea serviciilor de transport în comun;
- Renovarea și modernizarea spațiilor deja existente aferente căminelor culturale, școlii, grădinițelor, primăriei, etc;
- Supravegherea video a comunei pentru siguranța cetățeanului;
- Modernizarea unor sisteme de avertizare sonoră a populației;
- Deschiderea unei balastiere performante și durabile;
- Decolmatarea și amenajarea albiilor râurilor;
- Amenajare terenuri de sport;
- Amenajare locuri de joacă pentru copii;
- Amenajare zone de parcuri cu mobilă stradală aferentă;
- Revigorarea economiei locale prin încurajarea deschiderii a unor IMM care să pună în valoare activitățile desfășurate de populație;
- Înființarea unor centre sociale care să acorde ajutor și informare persoanelor devaforizate sau pentru recalificare în muncă, pregătire profesională continuă, etc;
- Înființarea unor centre special amenajate pentru situații de urgență și dotarea acestora în mod performant;
- Achiziționarea unor utilaje performante specifice și necesare sezonului rece;
- Dezvoltarea turismului în zonă prin înființarea unor unități de cazare la standard europene, cu posibilități de odihnă, tratament, tabere școlare, etc;
- Dezvoltarea activităților extrașcolare și cultural-artistice;
- Înființarea unui centru de prim ajutor și a unui centru de permanentă care să includă și un punct stomatologic;
- Dotarea instituțiilor principale ale comunității cu echipamente necesare;
- Încurajarea activităților meșteșugărești, artizanale sau artistice prin reorganizarea meșteșugarilor și artizanatului în scopul comercializării unor obiecte precum suveniruri (țesături, sculpturi, obiecte tradiționale și de uz casnic);

➤ Păstrarea și promovarea în fiecare an a unor obiceiuri, tradițiilor specifice zonei dobândite în urma moștenirii rurale;

➤ Înființarea unor centre comerciale care să încurajeze desfacerea produselor agricole, animale și nu numai, rezultate în mod direct în urma muncii locuitorilor din comună;

➤ Atragerea investitorilor străini;

➤ Creșterea producției agricole prin dezvoltarea și îmbunătățirea infrastructurii asociate (irigații, silozuri, etc);

➤ Sprijinirea intereselor copiilor, tinerilor și adulților asistați social în vederea integrării lor în societate;

➤ Valorificarea forței de muncă;

➤ Conservarea obiectivelor cu valoare de patrimoniu;

➤ Dezvoltarea acvaculturii și a pescuitului sportive;

➤ Dezvoltarea sistemelor de colectare selectivă a deșeurilor menajere;

➤ Reabilitarea monumentelor și siturilor istorice și culturale;

➤ Dezvoltarea de rețele de comunicații, cablu și internet;

➤ Înființarea unui centru de tipul after-school pentru copii;

➤ Înființarea unui centru de colectare a produselor agricole și transformarea acestora în produse tradiționale;

➤ Transformarea unei școli vechi (Șoimărești sau Ortasti ) într-un centru pentru bătrâni și persoane defavorizate;

➤ Înființarea unei plaje artificiale pe malul Moldovei – UAT Drăgănești;

➤ Înființarea unui parc eolian;

➤ Implementarea conceptului de voluntariat pentru dezvoltarea unor activități, precum: formație de dansuri, echipă de fotbal sau transmiterea unor meșteșugării (împletirea nuielilor, croșetat, etc.);

➤ Înființarea unui salon de înfrumusețare și frizerie;

➤ Înființarea unui muzeu local care să conserve istoria și obiceiurile zonei;

➤ Implementarea unui parteneriat public privat care să susțină și să genereze crearea unor noi locuri de muncă, dezvoltarea economiei, oferirea unor servicii de consultanță și consiliere pentru populație, precum și înființarea unor baze de agrement

efective în vederea ridicării potențialului turistic.

#### **4.2 Plan de acțiune**

### **OPORTUNITĂȚI DE FINANȚARE ÎN PERIOADA 2014-2020 PENTRU ASIGURAREA UNUI MEDIU DE AFACERI MAI BUN**

Pentru România, fondurile europene vor reprezenta în continuare unul dintre cele mai importante instrumente ce vor fi utilizate pentru reducerea disparităților regionale, precum și promovarea creșterii economice la nivel regional și local, consolidarea competitivității și creșterea ocupării forței de muncă, obiective de referință la nivelul Uniunii Europene.

Este recunoscut faptul că îndeplinirea acestor obiective este posibilă prin asigurarea unui mediu favorabil investițiilor, înființarea de noi companii sau dezvoltarea celor existente contribuind semnificativ la crearea de noi locuri de muncă și generarea de valoare adăugată.

În acest context, utilizarea sprijinului structural pentru perioada 2014-2020 urmărește crearea condițiilor de îmbunătățire și dezvoltare constantă a mediului de afaceri, având ca obiective principale:

- stimularea competitivității întreprinderilor;
- facilitarea accesului la finanțare;
- crearea unui mediu favorabil creării de noi afaceri și încurajarea culturii antreprenoriale;
- sprijinirea companiilor de a opera în plan extern și de a acces noi piețe;
- asigurarea unei forțe de muncă calificată și adaptabilă.

Măsurile în cadrul acestei provocări vor fi orientate către următoarele arii tematice:

- **cercetare, dezvoltare tehnologică și inovare.**

Intervențiile propuse sunt orientate către susținerea inovării în cadrul întreprinderilor, precum și prin consolidarea capacităților pentru excelență în cercetare și inovare și pentru schimbări tehnologice. În zonele rurale, inovarea și baza de cunoaștere vor fi consolidate prin cooperarea între sectoarele agricol, alimentar și

forestier și alți factori, precum și prin crearea de clustere și rețele și utilizarea serviciilor de consultanță.

➤ **tehnologia informației și comunicațiilor.** Acțiunile vor fi orientate către creșterea capacității întreprinderilor să dispună de servicii TIC, precum și încurajarea acestora să utilizeze astfel de servicii.

➤ **competitivitatea IMM-urilor, a sectorului agricol și a sectorului de pescuit și acvacultură.**

Eforturile vor fi orientate către sprijinirea investițiilor în spiritul antreprenorial, în exploatarea comercială a noilor idei și a rezultatelor cercetării, prin furnizarea de servicii de consiliere în domeniul afacerilor, precum și sprijinirea dezvoltării instrumentelor online. Intervențiile pentru îmbunătățirea competitivității sectorului agricol vor ajuta la asigurarea unei producții alimentare viabile în UE și vor contribui la crearea și păstrarea locurilor de muncă, precum și la creștere economică în zonele rurale.

### **O privire de ansamblu asupra programelor operaționale și a priorităților propuse spre finanțare în următoarea perioadă:**

#### **1. Programul Operațional Competitivitate**

» sprijinirea investițiilor private în domeniul cercetării, dezvoltării și inovării (CDI) și a cercetării colaborative dintre întreprinderi și organizații de cercetare pentru a încuraja transferul de cunoștințe, tehnologic și de personal cu expertiză avansată și pentru a permite dezvoltarea de produse și servicii CDI în sectoarele economice cu potențial de creștere;

» promovarea instrumentelor financiare menite să susțină riscul de investițiilor private în cercetare și inovare și să stimuleze start-up-urilor inovative și spin-off-urile;

» dezvoltarea infrastructurii de cercetare publice și private, atât ca parte din clustere existente/emergente, centre de excelență și alte tipuri de structuri de cercetare (naționale/ regionale /europene) și în domenii specifice identificate ca prioritare, pe baza existenței unui potențial și/sau a unui avantaj competitiv, cum ar fi sănătatea. deblocarea potențialului de excelență în cercetare și inovare prin crearea

de sinergii cu acțiunile de cercetare, dezvoltare și inovare ale programului cadru al UE Orizont 2020;

» acțiuni pentru promovarea adoptării de către întreprinderi a TIC, inclusiv a aplicațiilor și inovațiilor comerțului electronic;

» acțiuni pentru dezvoltarea de instrumente de e-Guvernare pentru întreprinderi și cetățeni (e-Guvernare 2.0);

» acțiuni pentru dezvoltarea „cloud computing”;

## **2. Programul Operațional Regional**

» acțiuni pentru consolidarea culturii antreprenoriale și pentru conștientizarea opțiunii și a sprijinului potențial pentru crearea de întreprinderi;

» acțiuni pentru îmbunătățirea accesului la finanțare, inclusiv prin oferirea unei game adecvate de instrumente financiare;

» acțiuni pentru îmbunătățirea productivității IMM-urilor și oferirea de oportunități de creștere, inclusiv consolidarea accesului la sprijin pentru planificarea afacerilor, consultanță tehnică, consultanță și sprijin pentru export;

» acțiuni pentru alăturarea în rețea a întreprinderilor în vederea consolidării schimburilor de cunoștințe și a consolidării participării acestora în cadrul lanțurilor de desfacere, inclusiv cele la scară internațională;

» acțiuni integrate – situri, competențe, sprijin pentru investiții – în vederea atragerii de investiții pentru regiunile mai puțin dezvoltate ale României;

» acțiuni de raționalizare a procesului de reglementare și de reducere a poverii birocratice asupra întreprinderilor;

» dezvoltarea infrastructurii de transfer tehnologic în sectoarele public și privat, în special în regiunile mai puțin dezvoltate ale României, în concordanță cu principiul specializării inteligente.

## **3. Programul Național de Dezvoltare Rurală**

» crearea și oferirea de servicii de consultanță, în vederea îmbunătățirii performanței economice și de mediu;

» colaborarea între agricultură/industria agroalimentară, industria forestieră,



pesce și acvacultură și industria alimentară și sistemele de consultanță, educație și cercetare în contextul proiectelor pilot, al dezvoltării de produse, practici, procese și tehnologii noi etc;

» înființarea unor grupuri operative (fermieri, cercetători, consultanți), care vor participa la Parteneriatul European pentru Inovare „Productivitatea și durabilitatea agriculturii”;

» acțiuni pentru îmbunătățirea performanței economice și pentru restructurarea și modernizarea agriculturii, în special în vederea creșterii participării și orientării către piețe, precum și pentru diversificarea activităților agricole;

» facilitarea reînnoirii generațiilor în sectorul agricol;

» acțiuni pentru îmbunătățirea performanței economice a producătorilor primari printr-o mai bună integrare a acestora în lanțul alimentar prin programe de calitate, adăugând valoare produselor agricole, prin promovarea pe piețe locale prin dezvoltarea circuitelor scurte de aprovizionare și prin înființarea de grupuri de producători, etc;

» acțiuni de sprijinire a activităților de prevenire și gestionare a riscurilor agricole;

» crearea de noi întreprinderi mici prin acordarea de sprijin pentru demararea afacerilor în cazul microîntreprinderilor și al întreprinderilor mici din afara domeniului agricol, precum și dezvoltarea de activități non-agricole în zonele rurale.

» crearea de noi întreprinderi mici prin acordarea de sprijin pentru demararea afacerilor în cazul microîntreprinderilor și al întreprinderilor mici din afara domeniului agricol, precum și dezvoltarea de activități non-agricole în zonele rurale;

» Sprijinirea formării profesionale și a achiziției de competențe în gestionare agricolă, practice agricole durabile, îmbunătățirea calității și utilizarea noilor tehnologii specifice agriculturii și silviculturii;

» sprijinirea activităților demonstrative pentru transferul de cunoștințe referitoare la noile practici în domeniu; informare, schimburi pe termen scurt și vizite în interiorul UE în scopul promovării schimbului de bune practici; încurajarea învățării pe tot parcursul vieții și a formării profesionale în general în mediul rural (pe lângă cursurile sau formarea furnizate în mod obișnuit în sistemul de învățământ secundar și

superior), precum formarea în gestiunea afacerilor și alte competențe necesare diversificării în afara sectorului agricol.

» sprijinirea infrastructurii școlare și dezvoltarea resurselor în educația și îngrijirea copiilor preșcolari, din învățământul primar, secundar, terțiar și din cel tehnic și profesional, în scopul îmbunătățirii calității învățământului și formării precum și a relevanței acestuia pentru piața muncii.

#### **4. Programul Operațional Maritim și de Pescuit**

» investiții în sectorul acvaculturii: noi unități, modernizarea unităților existente, diversificarea speciilor, îmbunătățirea potențialului siturilor de acvacultură;

» promovarea de noi surse de venit în interiorul sectorului (activități de procesare, de marketing) și în afara acestuia (activități ecologice, turism, educație);

» investiție în porturi pescărești, adăposturi, debarcadere, centre de primă vânzare;

» îmbunătățirea condițiilor de muncă legate de sănătatea și siguranța la bordul navelor de pescuit în apele interioare și maritime;

» sprijin pentru înființarea, organizarea și funcționarea lanțului producători - procesator/comercianți;

» diversificarea pescuitului și a sectorului acvaculturii prin sprijinirea creării de noi întreprinderi mici și crearea de locuri de muncă în domeniu.

Un element esențial în bună funcționare a întreprinderilor și dezvoltarea antreprenoriatului îl reprezintă asigurarea unei forțe de muncă calificată și adaptabilă. În acest sens sunt create oportunități de investiție în educație și instruire, atât printr-un program dedicate capitalului uman, cât și prin programele pentru sectorul agricol și sectorul pescuit și acvacultură.

#### **5. Programul Operațional Capital Uman**

» încurajarea și facilitarea participării angajatorilor la dezvoltarea forței de muncă și a învățării pe tot parcursul vieții;

» Îmbunătățirea corelării învățământului profesional și tehnic cu nevoile pieței muncii, asigurându-se relevanța ofertei de formare, acordându-se prioritate

sectoarelor cu potențial viitor de creștere și promovându-se parteneriate între persoane interesate relevante;

» modernizarea învățământului terțiar prin dezvoltarea studiilor aprofundate și sprijinirea internaționalizării învățământului superior, inclusiv a cercetării aprofundate și a mobilității;

#### ❖ ELEMENTE CHEIE ALE PACHETULUI LEGISLATIV 2014-2020

Această prezentare este de a oferi o imagine de ansamblu a principalelor modificărilor introduse în noul pachet legislativ pentru perioada 2014-2020, cu scopul de a se asigura o cât mai bună utilizare a acestora de către mediul de afaceri.

Mare parte a schimbărilor aduse cadrului de implementare a Fondurilor Europene Structurale și de Investiții (FESI) au urmărit **simplificarea** programelor și a procedurilor de finanțare. Angajamentul Comisiei Europene privind noua perspectivă financiară fiind Acela de a facilita accesul la fondurile europene, mai mulți beneficiari fiind astfel încurajați să pregătească proiecte pentru utilizarea acestor resurse, precum și de a îmbunătăți mecanismele de punere în aplicare a politicilor UE și de a asigura un nivel adecvat de control.

#### ❖ NORME ARMONIZATE APLICABILE FESI

Urmare a lecțiilor învățate, are loc un exercițiu unic pentru Uniunea Europeană, **pentru perioada 2014 -2020 se stabilesc norme comune aplicabile pentru politica de coeziune, politica de dezvoltare rurală și politică pentru afaceri maritime și pescuit.** Prin urmare, Comisia Europeană propune printr-un Regulamentul privind dispozițiile comune o serie de principii aplicabile tuturor fondurilor din cadrul strategic comun - FEDR, FSE, FC, FEADR, FEPAM- în ceea ce privește planificarea strategică, programarea și dezvoltarea durabilă, cu scopul final de a stimula creșterea economică și crearea de locurilor de muncă.

#### ❖ FLEXIBILITATE ÎN ORGANIZAREA SISTEMELOR DE IMPLEMENTARE

Normele prevăzute pentru perioada 2014-2020 introduc opțiuni noi în scopul asigurării unei flexibilități sporite în stabilirea măsurilor naționale și regionale.

Astfel, în România, pentru perioada 2014-2020 se are în vedere o structură concentrată/centralizată, la nivelul a trei ministere, în ceea ce privește gestionarea FEȘI.

➤ Ministerul Fondurilor Europene pentru managementul a 4 programe operaționale care vizează: infrastructura mare (transport, mediu și energie); competitivitatea (cercetare - dezvoltare, Agenda Digitală); dezvoltarea capitalului uman și asistența tehnică;

➤ Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (managementul programelor de dezvoltare regională, a programelor dedicate cooperării teritoriale europene și a celui dedicat dezvoltării capacității administrative);

➤ Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (managementul programelor dedicate dezvoltării rurale și pescuitului și acvaculturii).

#### ❖ **CONCENTRARE TEMATICĂ**

Dispozițiile privind concentrarea tematică și prioritățile de investiții constituie un element nou în cadrul propunerilor pentru perioada 2014-2020.

Proiectele de regulamente specifice fondurilor propun concentrarea investițiilor pentru a realiza un impact maxim al implementării programelor, acestea cuprinzând o listă priorități de investiții obligatorii.

Pentru a se asigura concentrarea investițiilor la nivelul UE pentru anumite priorități, se stabilesc alocări minime pe categorii de regiuni. Spre exemplu, regiunile mai puțin dezvoltate trebuie să dispună de o paletă mai largă de priorități de investiții, totuși acestea vor trebui să aloce cel puțin 50% din resursele FEDR pentru eficiență energetică și energii regenerabile, inovare și sprijin pentru IMM-uri. Astfel, resursele rămase vor fi orientate către intervențiile cele mai adecvate prin care se răspunde nevoilor din zonele respective.

#### ❖ **EXTINDEREA OPȚIUNILOR DE SIMPLIFICARE A COSTURILOR**

Una dintre cele mai importante schimbări se referă la eligibilitate și simplificarea managementului financiar. Pentru perioada 2014 -2020, Comisia Europeană își propune să mențină și să promoveze o utilizare mai largă a opțiunilor de simplificare a

costurilor, ca o alternativă la rambursarea pe baza costurilor reale.

Utilizarea acestor opțiuni va aduce beneficii atât a programelor, cât și beneficiarilor. Pe de o parte, se accelerează efectuarea plăților, pe de altă parte va permite beneficiarilor să se concentreze asupra implementării proiectelor prin limitarea cerințelor de raportare financiară (rambursare pe bază de rate fixe și standarde de costuri unitare) sau chiar să o înlocuiască prin raportarea nivelului de realizare a indicatorilor (în cazul utilizării rambursării pe bază de sume forfetare).

În principal, se are în vedere utilizarea opțiunilor de simplificare a costurilor pentru operațiunile finanțate prin Fondul Social European. De asemenea, realizarea rambursărilor pe bază de standarde de costuri unitare și rate forfetare pentru costurile indirecte se vor lua în considerare și pentru finanțarea cercetării și inovării.

#### ❖ **UTILIZAREA INSTRUMENTELOR FINANCIARE**

Având în vedere situația economică actuală și deficitul de resurse publice, se așteaptă ca instrumente financiare să joace un rol mai puternic în 2014-2020. Introducerea lor vor permite o eficacitate și eficiență ridicată în utilizarea fondurilor. Instrumentele financiare pot fi folosite pentru orice tip de investiție sau de beneficiari.

Cu toate că în 2007-2013 implementarea lor nu a avut succesul așteptat, România intenționează să apeleze în viitoarea perioadă de programare la instrumentele financiare pentru asigurarea accesului la finanțare a IMM-urilor, pentru întreprinderile inovative generatoare de valoare adăugată și pentru încurajarea cererii pentru eco-inovare, respective pentru utilizarea capitalului de risc în investiții în domeniul cercetării-dezvoltării, pentru a stimula start-up-urile și spin-off-urile inovative.

#### ❖ **ORIENTAREA CĂTRE PERFORMANȚĂ**

Examinarea progresului și performanței intervențiilor a reprezentat întotdeauna o provocare la nivelul Uniunii Europene. Stabilirea unui cadru de performanță la nivelul programelor operaționale este unul dintre instrumentele prin care se poate obține orientarea către rezultate a FEȘI. Acesta este compus dintr-un set de indicatori financiari și de realizare, respectiv etape cheie de implementare definit pentru fiecare axă prioritară/ prioritate a Uniunii. Realizarea țintelor intermediare stabilite va fi

examinată în anul 2019 și va constitui bază pentru alocarea rezervei de performanță. În cazul în care neîndeplinirea țintelor intermediare și finale este semnificativă, Comisia ar trebui să poată suspenda plățile pentru program sau, la sfârșitul perioadei de programare, să aplice corecții financiare, pentru a se asigura că bugetul Uniunii nu este utilizat într-un mod ineficient.

Recunoscând riscul pe care îl implică nerealizarea țintelor stabiliți în cadrul de performanță se va acorda o atenție sporită în procesul de selectare a proiectelor pentru a se asigura contribuția acestora la indicatorii selectați. De asemenea, sistemele de monitorizare ale programelor operaționale vor fi prevăzute cu un sistem de prognozare a realizare a țintelor intermediare și va fi dezvoltat un sistem de avertizare timpurie asupra riscului de neîndeplinire a acestora.

#### ❖ **MISIUNI DE AUDIT BAZATE PE RISC**

În perioada 2007-2013, proiectele, indiferent de dimensiunea acestora, pot face obiectul unor misiuni de audit, în orice moment pe parcursul implementării, precum și pe o perioadă de 10 ani după finalizarea acestuia.

Astfel, a apărut necesitatea de a asigura un echilibru între controlul adecvat al implementării fondurilor europene și reducerea sarcinilor administrative. Propunerile pentru 2014 -2020 limitează intensitatea auditării proiectelor, spre exemplu proiectele pentru care totalul cheltuielilor eligibile nu depășesc valoarea de 100.000 Euro pot fi auditate doar o singură dată, înaintea închiderii, cu excepția cazului în care există dovada unui risc specific.

De asemenea, activitățile de audit ale Comisiei se vor concentra pe domenii cu risc mai ridicat.

#### ❖ **UTILIZAREA TRANSFERULUI ELECTONIC DE DATE**

Volumul de documente necesare pentru fiecare proiect, declarații financiare, alte formulare, părea a fi un obstacol imposibil de a fi eliminat. Propunerea Comisiei pentru perioada 2014- 2020 prevede dezvoltarea de interfețe și alte instrumente care să permită beneficiarilor să transmită o singură dată și să păstreze documentele în format electronic. Aceste demers, intitulat e-cohesion, are un potențial substanțial de

reducere a sarcinilor administrative pentru beneficiari.

MySMIS, aplicație conexă a actualului Sistemul Unic de Management al Informației (SMIS), va răspunde principiilor generale referitoare la schimbul de informații între autorități și beneficiari. În cazul Obiectivului Cooperare Teritorială Europeană, având în vedere specificul programelor derulate sub acest obiectiv, s-a convenit ca aplicația MIS-CTE să fie utilizată și dezvoltată separat de MySMIS, sub responsabilitatea MDRAP. Programele finanțate din FEADR și FEPAM nu trebuie să se conformeze cerințelor e-Coeziune.<sup>20</sup>

Descrierea evenimentului	Data
Aprobarea de către Comisia Europeană a Acordului de Parteneriat	ianuarie 2014
Transmiterea oficială a proiectului de Programe Operaționale	începutul lunii ianuarie 2014
Aprobarea de către Comisie a Programelor Operaționale	martie 2014 <sup>21</sup>

---

<sup>20</sup>[http://www.fonduri-ue.ro/res/filepicker\\_users/cd25a597fd-62/2014-2020/oportunitati\\_finantare/OPF.2014-2020.pdf](http://www.fonduri-ue.ro/res/filepicker_users/cd25a597fd-62/2014-2020/oportunitati_finantare/OPF.2014-2020.pdf)

<sup>21</sup> <http://www.finantare.ro/calendar-fonduri-structurale-2014-2020>

## *Comuna Draganesti-Jud.Neamt*



### **CAP. 5 STRATEGIA DE DEZVOLTARE DURABILĂ**





### **Având în vedere:**

- Obiectivele propuse în cadrul cap. 4;
- Faptul ca acestea pot fi transpuse în practică doar prin intermediul unor proiecte eligibile și bine fundamentate;
- Faptul ca sursele de finanțare, precum și măsurile aferente pentru perioada 2007-2013 au ajuns la final;
- Faptul ca fondurile puse la dispoziția României de către UE pentru perioada următoare 2014-2020 sunt în valoare de 44 miliarde euro;
- Faptul ca atragerea fondurilor se poate face doar prin accesarea măsurilor puse la dispoziție de instituțiile statului care se ocupă cu gestionarea și administrarea resurselor financiare;
- Faptul ca până în prezent nu au fost adoptate viitoarele reglementări privind împărțirea fondurilor pe axe de prioritate, precum și alocarea surselor de finanțare către fiecare axă în parte;
- Faptul ca fiecare axă prioritară cuprinde diferite tipuri de măsuri, în funcție de domeniu și de importanța acestuia;
- Se preconizează ca la începutul anului 2014 toate reglementările vor fi definitive,

În prezent pot fi propuse strategii și măsuri de acțiune doar la nivel abstract, urmând ca imediat ce reglementările legate de fondurile de finanțare vor fi făcute publice, planul de dezvoltare și de acțiune să fie particularizat în funcție de natura măsurilor lansate.

Astfel, direcțiile de dezvoltare vizează domeniile principale de interes: infrastructura și mediul, resursele umane, mediul social și siguranța cetățeanului, economie, învățământ și cultură, turism, administrația locală, etc.

Acestea vor fi modelate ulterior pentru a se încadra în tiparele impuse pentru obținerea surselor de finanțare necesare materializării obiectivelor.

## **5.1 Infrastructura și mediul**

Direcții strategice de intervenție:

- Îmbunătățirea, extinderea infrastructurii de transport rutier;
- Îmbunătățirea și extinderea rețelei de alimentare cu energie electrică;
- Îmbunătățirea și extinderea rețelei de alimentare cu apă;
- Înființarea unei rețele de canalizare precum și introducerea rețelei de alimentare cu gaze natural;
- Managementul integrat al deșeurilor menajere, managementul deșeurilor industriale, managementul deșeurilor periculoase, prin acțiuni precum:
  - crearea sistemului de colectare selectivă a deșeurilor solide;
  - amenajarea unei platforme de depozitare;
  - stoparea poluării și depoluarea zonei râului Moldova, inclusiv lunca Moldovei și crearea unei zone turistice, etc.

Este important ca dezvoltarea și modernizarea infrastructurii fizice și sociale să prezerve în același timp condițiile de mediu și să contribuie toatădata la îmbunătățirea calității acestuia.

## **5.2 Resursele umane, mediul social și siguranța cetățeanului**

Direcții strategice de intervenție:

- Îmbunătățirea capitalului uman la nivelul comunei prin înființarea și susținerea unor centre de formare/recalificare profesională;
- Acordarea unor produse alimentare de strictă necesitate gratuite persoanelor defavorizate;
- Modernizarea unor spații, și dotarea acestora cu echipamente, birotică și elemente IT și a unei săli de prezentare multimedia în vederea educării și implementării spiritului antreprenorial, pregătirii în vederea integrării tinerilor pe piața muncii;
- Înființarea unui centru de asistență socială pentru persoanele aflate în dificultate- grup ținta toate categoriile defavorizate, dar în special persoane în vârstă, singure și minori din familii trăind la nivelul subzistenței, oferindu-le activități menite să-i integreze mai bine în societate;

- Îmbunătățirea standardului de viață a locuitorilor;
- Modernizarea unor sisteme de avertizare-alarmare sonoră a populației și a obiectivelor din zonele potențial afectate;
  - Instalarea unor sisteme de supraveghere video;
  - Îmbunătățirea condițiilor de instruire și creșterea gradului de sănătate a populației comunei;
  - Construirea unui dispensar medical și a unui cabinet stomatologic într-un Complex Multifuncțional în centrul comunei;
  - Înființarea unui centru de permanentă pentru urgențe medicale și dotarea acestuia cu echipamente medicale moderne, precum și achiziționarea unei ambulanțe pentru eficientizarea scopului centrului;
  - Înființarea unui centru de permanentă pentru diferite alte tipuri de urgențe decât medicale, precum cele legate de inundații, cutremure, incendii, înzăpeziri sau alte calamități și dotarea acestuia cu echipamentele și mașinile de intervenție necesare în vederea desfășurării în condiții optime și în mod prompt a acțiunilor întreprinse, s.a.m.d.

### **5.3 Economie**

Direcții strategice de intervenție:

- Dezvoltarea și susținerea unui mediu economic performant, capabil să asigure creșterea economiei locale;
  - Investirea în agricultură și sectorul zootehnic;
  - Ocuparea și integrarea pe piața muncii a persoanelor capabile de muncă;
  - Diversificarea activităților economice alternative din comună . Măsura va consta în acțiuni pentru:
    - diseminarea informațiilor europene necesare mediului rural
    - încurajarea activităților meșteșugărești/artizanale
    - dezvoltarea turismului și a agroturismului;
    - dezvoltarea acvaculturii sau a altor tipuri de culturi speciale
- Înființarea unor centre teritoriale de colectare a produselor agricole;

- Îmbunătățirea capacității de absorbție a fondurilor alocate prin programele de finanțare externe;
- Căutarea de oportunități de afaceri și de dezvoltare, etc

#### **5.4 Învățământ și cultură**

Direcții strategice de intervenție:

- Îmbunătățirea managementului domeniului de învățământ, la nivelul comunei;
- Îmbunătățirea managementului în domeniul cultural, la nivelul comunei;
- Îmbunătățirea politicii locale în relația cu organizațiile nonguvernamentale;
- Noi lucrări de construcție, lucrări de reabilitare cât și de modernizare a clădirilor deja existente în care se desfășoară activitățile educaționale și culturale;
- Adaptarea calificărilor deja existente și a nivelului de calificare la cerințele pieței;
- Dezvoltarea formării profesionale continue – există o importanta legătura între nivelul de instruire continuă al persoanelor și creșterea productivității muncii;
- Sprijin pentru dobândirea competențelor antreprenoriale specifice;
- Furnizarea de instruire în vederea creșterii educației antreprenoriale;

#### **5.5 Turism**

Direcții strategice de intervenție:

- Punerea în valoare a tradițiilor locale prin revitalizarea și conservarea acestora;
- Realizarea de investiții pentru servicii turistice în vederea valorificării potentialului turistic care îl reprezintă Lunca Moldovei prin acțiuni precum:
  - crearea dotărilor de agrement (inclusiv, a unei tabere școlare);
  - crearea unei baze sportive în zona periferică a luncii;
  - dezvoltarea și diversificarea infrastructurii fizice de agrement necesară pentru realizarea unei oferte de petrecere a timpului liber;
- Înființarea unor unități pentru cazare și masa, dezvoltarea bazei de

agreement;

➤ Încurajarea activităților aferente turismului de tip cinegetic și a pescuitului sportive, etc

### **5.6 Administrația locală**

Direcții strategice de intervenție:

- Îmbunătățirea capacității instituționale și administrative;
- Modernizarea serviciilor de Administrație Publică Locală, etc.

**ANEXĂ: Amplasarea teritorială a comunei Drăgănești, județul Neamț.**

